

## 禁烟成功故事：聚焦无烟国家



### 乌拉圭

2006年3月1日，乌拉圭成为美洲第一个100%无烟的国家<sup>1</sup>。

尽管乌拉圭以前的吸烟率很高，但其禁烟运动却进行得非常成功。在禁烟法令生效之前，乌拉圭的二手烟水平在拉丁美洲居于前列<sup>2</sup>。

无烟状况	100%无烟
禁烟开始日期	2006年3月
受保护人数	350万

### 背景

乌拉圭的禁烟行动多年前就开始了。1996年乌拉圭就颁布了一项法令，对公共场所吸烟进行部分限制，但该法令从未得到执行。结果全国烟草控制联盟<sup>3</sup>在对公共场所的尼古丁水平进行调查时发现，所有测量的地方都有尼古丁污染，包括医院病房和教育设施。事实上，一些公共场所的尼古丁水平与酒吧中的水平非常接近。

2003年底，泛美卫生组织的无烟美洲行动举办了一个无烟环境研讨会，乌拉圭作为观察员参加了这次活动。在研讨会上，卫生部和民间社会共同承诺会通力合作，争取在两年时间内使所有卫生和教育场所以及政府办公室实现100%无烟。

2004年9月9日，乌拉圭批准了《烟草控制框架公约》。公约的批准过程为大众和决策者提供了一个了解全国烟草控制联盟的良好机会。同年发布的第98/004号总统令宣布所有卫生机构都要做到100%无烟。

Tabaré Vázquez 医生在2005年的全国选举中当选乌拉圭总统，这改变了控烟的政治环境。Vázquez 医生是著名的肿瘤专家，他非常了解烟草使用的致命后果。因此他毫不犹豫地将控烟定为全国工作的重点。2005年5月31日，Vázquez 总统就任后的第一个世界无烟日，他承诺开始控制烟草。卫生部随后成立了烟草控制计划办公室负责控烟政策。

乌拉圭随后发布的禁烟政策包括禁止在政府办公室吸烟的第215/005号法令和2005年9月颁布的禁止在室内公共场所吸烟的法令。这项禁止在公共和私有工作场所吸烟的法令于2006年3月1日生效。

禁烟政策由卫生部检察官和公民代表负责执行。公民代表作为观察员与检察官合作。这些公民观察员在有人违法时不能罚款，但能够通知卫生部。卫生部随后会对发生违法行为的场所进行检查。另外，所有公共场所必须设置禁止吸烟的公告，而且楼房内部不能有烟灰缸。

对违反法律行为的罚款分为两种。第一种罚款是100乌拉圭比索，大约相当于1,200美元，第二种罚款是200乌拉圭比索。第三种惩罚形式是将餐馆停业3天。

- 公众对禁烟法规的接受程度很高。2006年11月的一项公众意见调查表明，95%的人口，包括92%的吸烟者都同意，“所有工作人员都享有在完全无烟的环境中工作的权利”；
- 80%的人赞成总统令，其中包括将近2/3的吸烟者；
- 几乎90%的人认为法律得到了遵守。

无烟法律已经开始对健康产生影响：四分之一的吸烟者说他们因为该法律减少了吸烟<sup>4</sup>。

只有两家餐馆的业主在媒体上讲他们不会遵守该法律，卫生部立即对他们处以罚款。乌拉圭唯一的法律遵守情况报告是卫生部的检查记录。这些记录表明，到目前为止只罚过六次款：上述两家餐馆业主每人被罚款两次，另外两次是对内地两个不同的营业场所的罚款。

全国烟草控制联盟针对禁烟问题进行过两次媒体宣传活动。第一次是帮助大众做好接受法令的准备。该活动名为“一百万个感谢”。活动计划包括征集一百万个签名来感谢那些不在公共场所抽烟的人。签名通过传单、免费电话以及网站 [www.unmillondegracias.com.uy](http://www.unmillondegracias.com.uy) 收集的。该活动由总统本人通过一个面向全国的视频会议启动。活动结束后，收集到的签名达130万个。

第二次宣传活动名为“无烟乌拉圭”。这次活动的目的是宣传推广一个全国性的无烟环境标志。运动包括一个互动性信息手册、一个电视广告、电台广告以及海报。活动于2006年世界无烟日那天正式开始。

乌拉圭的经验表明，即使在拉丁美洲那些高吸烟率的国家，营造100%无烟环境的措施不仅受到欢迎，而且能够成功，尤其是政府有禁烟的政治意愿而且得到民间社会的支持的情况下。

---

<sup>1</sup>¿Cómo se logró que Uruguay cambiara tanto? Dr. Eduardo Bianco and Catherine Jo. Framework Convention Alliance Bulletin. Issue 69, page 7. July 4, 2007. Available at: [http://fctc.org/x/bulletin/COP2\\_69.pdf](http://fctc.org/x/bulletin/COP2_69.pdf). Accessed 10.31.2007  
Global Smokefree Partnership. Smokefree in Action: Success Stories – Uruguay. Adriana Blanco. Available at: <http://www.globalsmokefreepartnership.org/evidence.php?id=21&PHPSESSID=f5e660e3234784504bcf8813168be741>. Accessed 10.31.2007

<sup>2</sup> Navas-Acien A, Peruga A, Breysse P et al (2004).. *JAMA* 291(22):2741-5.

<sup>3</sup> Until 2000, individuals and institutions campaigning for smokefree legislation worked in isolation. Then the National Alliance for Tobacco Control was formed. The Alliance is a non-official network of public and private institutions and civil organizations. It became an umbrella organization, enabling passionate individuals and committed institutions to campaign with a solid foundation.

<sup>4</sup> Equifax/Mori (2005). Conocimiento y Actitudes Hacia el Decreto 268/005 (unpublished). Available at: <http://www.bvsops.org.uy/pdf/tabaco00.pdf>. Accessed 10.31.07