

## Истории успеха запрета на курение: страны с действующим запретом



### Уругвай

1 марта 2006 года Уругвай стал первой страной на территории Северной и Южной Америки, в которой был принят закон о запрете курения.<sup>1</sup>

Несмотря на исторически сложившийся высокий уровень курения, в Уругвае удалось провести успешную кампанию против него. При этом перед тем, как закон вступил в силу, Уругвай имел один из самых высоких уровней пассивного курения среди стран Латинской Америки.<sup>2</sup>

Степень запрета	Запрет на 100%
Срок введения	Март 2006 года
Охват	3,5 миллиона человек

### Предыстория

Процесс начался несколько лет назад. В Уругвае с 1996 года действует указ, по которому курение в общественных местах частично ограничено, но этот указ никогда не соблюдался. В результате, когда Национальный альянс по борьбе с табаком (National Alliance for Tobacco Control)<sup>3</sup> провёл осмотр всех общественных мест на предмет загрязнения никотином, то загрязнёнными оказались все исследуемые объекты, включая больничные палаты и образовательные учреждения. Фактически, уровень содержания никотина в некоторых общественных местах был аналогичен его уровню в барах и пабах.

В конце 2003 года в рамках программы «Инициатива запрета курения на американских континентах» (Smoke Free Americas Initiative) Панамериканской организации здравоохранения (Pan-American Health Organization) был проведён семинар по защите воздуха от табачного дыма, где Уругвай присутствовал в качестве наблюдателя. На этом семинаре представители Министерства здравоохранения и гражданского общества Уругвая взяли на себя обязательство вместе работать, чтобы полностью избавиться все объекты здравоохранения, образования, а также государственные учреждения от табачного дыма в течение 2 лет.

9 сентября 2004 года Уругвай ратифицировал Рамочную конвенцию по контролю над оборотом табачных изделий (Framework Convention on Tobacco Control). В процессе ратификации общественность и политики лучше познакомились с деятельностью Национального альянса по борьбе с табаком. В том же году был издан президентский указ (Указ 98/004), по которому курение полностью запрещалось на всех объектах здравоохранения.

В 2005 году в результате национальных выборов в Уругвае изменились политические условия борьбы с табаком, когда президентом страны стал доктор Табаре Васкес. Доктор

Васкес, будучи известным онкологом, очень хорошо знал о пагубных последствиях табакокурения, поэтому он без колебаний сделал борьбу с табаком национальным приоритетом. В первый Международный день отказа от курения во время его президентства, 31 мая 2005 года, он взял на себя обязательство по борьбе с табакокурением. После этого в Министерстве здравоохранения была создана Программа по борьбе с табаком, которая использовалась для проведения политики в этой области.

Следующим шагом стал запрет курения в государственных учреждениях (Указ 215/005), и к сентябрю 2005 уже другой указ запретил курение в закрытых общественных помещениях. Этот запрет на курение на рабочих местах (в частных компаниях и общественных заведениях) вступил в силу 1 марта 2006г.

За соблюдением закона следят инспекторы Министерства здравоохранения и граждане, которые сотрудничают с инспекторами в качестве наблюдателей. Наблюдатели не могут оштрафовать нарушителей, но они сообщают в Министерство, если кто-то нарушает закон. После этого Министерство проводит проверку объекта, где произошло нарушение. Помимо этого, во всех общественных местах должны висеть таблички с предупреждением о запрете курения, и внутри здания не должно быть пепельниц.

Штрафы за нарушение закона разбиты на два уровня. Штраф первого уровня составляет 100 UR, что около 1200 долларов США. Второй уровень – это штраф в 200 UR; а третий штраф – это закрытие ресторана на три дня.

- Общество активно поддерживает закон о запрете курения. В ноябре 2006 года опрос общественного мнения показал, что 95% населения, включая 92% курильщиков, согласны, что «все имеют право не дышать табачным дымом на рабочем месте».
- 80% людей, включая почти две третьих курящих, одобрили президентский указ.
- Почти 90% считали, что закон выполнялся.

Закон уже стал оказывать своё благоприятное влияние на здоровье людей: четверть курильщиков заявили, что из-за закона они стали меньше курить.<sup>4</sup>

Только два владельца ресторанов заявили в средствах массовой информации, что они не будут выполнять закон, и Министерство здравоохранения их немедленно оштрафовало. Единственные имеющиеся данные о соблюдении закона – это отчёты Министерства здравоохранения о проведённых инспектированиях. На сегодняшний день в отчётах значатся только шесть штрафов: по два были выписаны владельцам ресторанов, указанных выше, и два других – двум другим заведениям, находящимся в провинции.

Национальный альянс провёл две кампании в средствах массовой информации. Первая называлась 'Миллион благодарностей' и была направлена на подготовку общественного мнения для принятия указа. Идея заключалась в сборе одного миллиона подписей, чтобы поблагодарить тех, кто не курил в общественных местах. Подписи собирали посредством брошюр, через бесплатные телефонные звонки и веб-сайт [www.unmillondegracias.com.uy](http://www.unmillondegracias.com.uy). Кампанию начал сам президент во время видеоконференции, транслировавшейся по всей стране. К концу кампании было собрано 1,3 миллиона подписей.

Вторая кампания называлась 'Уругвай без табачного дыма'. Одной из целей этой кампании было создать национальный логотип для запрета на курение. В кампании использовались интерактивные неформальные проспекты, программа на телевидении, радиопередачи и плакаты. Она началась во время празднования Международного дня отказа от курения в 2006г.

Опыт Уругвая показывает, что введение в действие закона о полном запрете курения в общественных местах не только желательно, но и возможно даже в странах Латинской Америки, где курение сильно распространено, и особенно это легко осуществить тогда, когда присутствует политическая воля и поддержка гражданского общества.

---

<sup>1</sup>¿Cómo se logró que Uruguay cambiara tanto? Dr. Eduardo Bianco and Catherine Jo. Framework Convention Alliance Bulletin. Issue 69, page 7. July 4, 2007. Available at: [http://fctc.org/x/bulletin/COP2\\_69.pdf](http://fctc.org/x/bulletin/COP2_69.pdf). Accessed 10.31.2007  
Global Smokefree Partnership. Smokefree in Action: Success Stories – Uruguay. Adriana Blanco. Available at: <http://www.globalsmokefreepartnership.org/evidence.php?id=21&PHPSESSID=f5e660e3234784504bcf8813168be741>. Accessed 10.31.2007

<sup>2</sup> Navas-Acien A, Peruga A, Breyse P et al (2004).. *JAMA* 291(22):2741-5.

<sup>3</sup> Until 2000, individuals and institutions campaigning for smokefree legislation worked in isolation. Then the National Alliance for Tobacco Control was formed. The Alliance is a non-official network of public and private institutions and civil organizations. It became an umbrella organization, enabling passionate individuals and committed institutions to campaign with a solid foundation.

<sup>4</sup> Equifax/Mori (2005). Conocimiento y Actitudes Hacia el Decreto 268/005 (unpublished). Available at: <http://www.bvsops.org.uy/pdf/tabaco00.pdf>. Accessed 10.31.07