

# Незаконная торговля табаком: некоторые ключевые факты

**Н**езаконная торговля табачными изделиями подрывает усилия по сокращению потребления табака и спасению жизней людей, а также обходится государственной казне в миллиарды долларов в виде неполученных налоговых поступлений. По оценкам, если ликвидировать глобальную незаконную торговлю, правительства немедленно получат доход в размере не менее 31 миллиарда долларов, а с 2030 года ликвидация незаконной торговли табаком позволит спасти ежегодно более 160 000 жизней.<sup>1</sup>

## **Антитабачные меры не являются основным фактором, влияющим на незаконную торговлю табаком.**

Как правило, уровень незаконной торговли выше в странах со слабыми механизмами правоприменения и уголовного преследования, низкими штрафами за контрабанду и высоким уровнем коррупции. В числе других факторов можно назвать легкость и доступность занятия контрабандой, наличие сетей организованной преступности, государственную политику в отношении незаконной торговли табачными изделиями и общую социальную приемлемость незаконной торговли в стране.<sup>2</sup>

Проблемы в сферах общественного здравоохранения и государственного управления, вызываемые незаконной торговлей табаком, усугубляются тем, что табачные компании часто искажают характер незаконной торговли, чтобы отпугнуть законодателей от принятия научно-обоснованных мер по сокращению потребления табака. Табачная промышленность преувеличивает воздействие мер борьбы против табака на незаконную торговлю, поскольку правда не отвечает ее интересам. **Строгие законодательные меры по борьбе против табака снижают потребление табачных изделий даже при наличии незаконной торговли.**

Табачная промышленность всегда получала выгоду от контрабанды сигарет и даже принимала в ней непосредственное участие.<sup>3,4</sup> В докладе, опубликованном парламентским комитетом Великобритании, говорится, что в 2011 году крупные табачные компании поставили в некоторые европейские страны больше табачных изделий, чем могли поглотить законные рынки этих стран. В докладе делается вывод, что производители сознательно смотрели сквозь

пальцы, когда табачные изделия контрабандным путем доставлялись обратно в Великобританию.<sup>5</sup> Внутренние документы British American Tobacco (BAT) показали, что в течение двух десятилетий незаконная торговля табачными изделиями была выгодной и неотъемлемой частью операций этой компании в Китайской Народной Республике.<sup>6</sup> Также было задокументировано участие BAT в контрабанде сигарет в странах Африки и Ливане.<sup>7,8</sup>

**Опыт показывает, что незаконную торговлю можно контролировать эффективным налоговым администрированием (например, использованием хорошо заметных акцизных марок, серийных номеров и т. д.), таможенным контролем и правоохранительными мероприятиями (например, усилением корпоративного аудита, совершенствованием систем отслеживания и эффективным управлением), и ужесточением санкций за нарушения.<sup>9</sup> Доходы от повышения налогов на табак могут быть направлены на финансирование этих видов деятельности.**

Протокол об искоренении незаконной торговли табачными изделиями был принят Сторонами Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ)<sup>10</sup> в ноябре 2012 года. Протокол призывает к контролю цепей поставок с помощью лицензирования, мониторинга и отслеживания, учета, регулирования продаж табачных изделий через интернет, по телефону и в зонах, свободных от уплаты налогов и пошлин, а также уголовного преследования нарушителей и международного сотрудничества. Протокол дополнит и расширит обязательства Сторон по Статье 15 РКБТ. 48 страна является Стороной Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями. Протокол вступит в силу 25 сентября 2018 года.

В соответствии со Статьей 5.3 РКБТ ВОЗ и преамбулой Протокол об искоренении незаконной торговли табачными изделиями, страны должны гарантировать, что любое взаимодействие с табачной промышленностью осуществляется с максимальной прозрачностью. Принимая во внимание факты, свидетельствующие о том, что табачная промышленность способствует контрабанде сигарет в рамках своей хозяйственной деятельности, **правительствам не следует позволять табачным компаниям принимать участие в разработке и осуществлении политики и стратегий противодействия незаконной торговле.**

1 Joossens L, Merriman D, Ross H, Raw M. How eliminating the global illicit cigarette trade would increase tax revenue and save lives. Paris: International Union Against Tuberculosis and Lung Disease; 2009. 2 Joossens L, Raw M. From cigarette smuggling to illicit tobacco trade. Tobacco Control 2012; 21:230-4. 3 National Research Council and Institute of Medicine. Understanding the U.S. illicit tobacco market: characteristics, policy context, and lessons from international experiences. Committee on the Illicit Tobacco Market: Collection and Analysis of the International Experience. Reuter P, Majumdar M, editors. Committee on Law and Justice, Division of Behavioral and Social Sciences and Education and Board on Population Health and Public Health Practice, Institute of Medicine. Washington, DC: National Academies Press; 2015. 4 Gilmore A, McKee M. Moving east: how the transnational tobacco industry gained entry to the emerging markets of the former Soviet Union—part 1: establishing cigarette imports. Tob Control. 2004;13(2):143-50. 5 Public Accounts Committee. Twenty-Third report: HM Revenue and Customs—Progress in tackling tobacco smuggling. 2013 Oct. 6 Lee K, Collin J. "Key to the future": British American Tobacco and cigarette smuggling in China. PLoS Med. 2006;3:e228. 7 LeGresley E, Lee K, Muggli ME, Patel P, Collin J, Hurt RD. British American Tobacco and the "insidious impact of illicit trade" in cigarettes across Africa. Tob Control. 2008;17:339-46. 8 Nakdash R, Lee K. Smuggling as the "key to a combined market": British American Tobacco in Lebanon. Tob Control. 2008;17:324-31. 9 U.S. National Cancer Institute and World Health Organization. The Economics of Tobacco and Tobacco Control. National Cancer Institute Tobacco Control Monograph 21. NIH Publication No. 16-CA-8029A. Bethesda, MD: U.D. Department of Health and Human Services, National Institutes of Health, National Cancer Institute; and Geneva, CH: World Health Organization; 2016. 10 World Health Organization. The Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products: an overview. January 2015.