

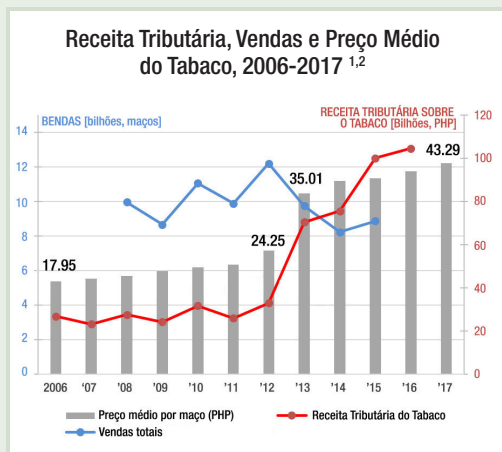
FILIPINAS

HISTÓRIA DE SUCESSO DE IMPOSTOS SOBRE O TABACO

ARTIGO 6 DA FCTC

Medidas relacionadas a preços e impostos são um meio eficiente e importante de reduzir o consumo do tabaco... Cada parte deve... adotar... políticas tributárias... e de precificação sobre produtos de tabaco para contribuir com os objetivos de saúde de reduzir o consumo de tabaco.

Em 2012, as Filipinas aprovaram o Sin Tax Reform Act (STL), que aumentou gradualmente o imposto específico sobre o consumo de tabaco de PHP 2,72 em marcas de baixo e médio preço e de PHP 12 em marcas premium em 2012 para um imposto unitário de PHP 30 em 2017. O preço médio por maço mais do que dobrou até 2017. As vendas totais caíram 32,5% nos dois primeiros anos, de 12,18 bilhões de maços para 8,22 bilhões de maços em 2014, mas aumentaram novamente em 2015.



O método mais eficaz para reduzir o consumo de tabaco é aumentar o preço dos produtos de tabaco através de aumentos tributários. Preços mais altos do tabaco incentivam fumantes a parar de fumar, evitam que novos fumantes apareçam e reduzem a quantidade de tabaco consumido entre os fumantes que continuam a fumar.

Referências

1. CTFK calculations based on Philippine Statistical Authority (PSA) Survey (prices) and Bureau of Internal Revenue (BIR) (Taxation). Available from <https://psa.gov.ph/statistics/> and www.bir.gov.ph/. 2. BIR, Republic of the Philippines, Annual Reports (Tax Removals and Tax Revenue). Total sales include domestic and imported tax removals. Available from www.bir.gov.ph/index.php/transparency/bir-annual-report.html. 3. Global Adult Tobacco Survey: Executive Summary (GATS). Centers for Disease Control and Prevention; 2015. Available from www.cdc.gov/tobacco/global/gtss/. 4. Global Youth Tobacco Survey (GYTS): Philippines. World Health Organization; 2011. Available from who.int/tobacco/surveillance/gyts/en/index.html. 5. Philippine Republic Act No. 10351: An Act Restructuring the Excise Tax on Alcohol and Tobacco Products by Amending Republic Act No. 8424. 6. Department of Budget Management. General Appropriations Act, Vol. 1, Department of Health. Office of the Secretary. 2009-2015. 7. Department of Health. Sin Tax Law Incremental Revenue for Health Annual Report, C.Y.2016. Available at www.doh.gov.ph/sites/default/files/publications/2016%20DOH%20Sin%20Tax%20Report.pdf.

Consumo de tabaco antes da Sin Tax Law

Em 2009, 28,3% dos adultos (idade 15+) fumavam; 47,7% eram homens e 9%, mulheres.³ Em 2011, as taxas de tabagismo entre os jovens (idades 13–15) era de 8,9%, com 12,9% de meninos e 5,3% de meninas fumando cigarros.⁴

Alíquota tributária específica por maço para cigarros embalados a máquina com base no preço líquido de varejo (em PHP)⁵

Sistema antigo		RA 10351 (Sin Tax Reform)						
2012		2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Preço o líquido de varejo	Impostos sobre o consumo	Preço o líquido de varejo	Impostos sobre o consumo					
< 5,00	2,72	11,50 ou menos	12,00	17,00	21,00	25,00	30,00	Aumento anual de 4%
5,00 até 6,50	7,56		25,00	27,00	28,00	29,00		
6,51 até 10,00	12,00	mais de 11,50						
>10,00	28,30							

O imposto sobre o consumo não é comparável entre o sistema antigo e o novo sistema sob o RA 10351 porque a base tributária até 2012 ficou congelada nos níveis de preços de cigarros de 1996.

Mudança tributária

Antes de 2013, o sistema tributário das Filipinas tinha 4 níveis, com algumas marcas pagando impostos inferiores a um décimo do imposto por maço cobrado de outras marcas. Um “congelamento de classificação de preços” aplicado de 1996 a 2012 exigiu que as alíquotas tributárias de marcas que existiam antes de 1996 continuassem baseadas em seu preço líquido de varejo de 1996. Em 2012, as Filipinas aprovaram o Sin Tax Reform Act, que removeu o “congelamento de classificação de preços”, introduziu maiores cargas tributárias, começou o movimento em direção a um sistema de alíquota unitária (com uma única carga tributária sendo atingida até 2017), e indexou a alíquota tributária para uma compensação de inflação de 4% anualmente depois de 2017.

Impacto do aumento dos impostos

Imposto e preço. Depois que a carga tributária específica aumentou de 2,72 PHP para 30 PHP em marcas de baixo e médio preço e de 12 PHP para 30 PHP em marcas de alto preço em 2017, o preço médio por maço subiu mais de 78%, de PHP 24,25 para PHP 43,29.

Vendas. As vendas domésticas de cigarros caíram 28,1% entre 2012 e 2015; de 5,79 bilhões de maços para 4,16 bilhões de maços. As vendas totais (importações + domésticas) caíram 32,5% nos dois primeiros anos, de 12,18 bilhões de maços para 8,22 bilhões de maços em 2014, mas aumentaram para 8,86 bilhões de maços em 2015.

Mudança na estrutura tributária

As Filipinas impõem uma carga tributária específica sobre produtos de tabaco. De 2013 a 2016, duas alíquotas tributárias separadas estão sendo aplicadas aos produtos com base no preço líquido de varejo. Em 2017, uma alíquota tributária única específica passará a ser aplicada. A alíquota específica aumenta todos os anos até 2017, a partir de quando a carga tributária aumentará 4% anualmente, como compensação para o reajuste automático da inflação.

Reação da indústria. A Philip Morris International/Fortune, que detém a maior parte do mercado de tabaco, e outras empresas de tabaco locais começaram a participar de várias atividades com o objetivo de evitar o impacto total do Sin Tax Reform Act de 2012, incluindo frontloading de vendas tanto em 2012 como em 2013; ou seja, fornecendo em excesso ao mercado antes do aumento de impostos, pagando assim o imposto antigo e evitando o novo. As empresas de tabaco também aumentaram sua produção de cigarros muito baratos. O crescimento do segmento de cigarros muito baratos pode incentivar fumantes a mudar para cigarros mais baratos à medida que os preços aumentam em função do aumento tributário, em vez de pararem de fumar. As vantagens dessa tática para a indústria reduziram com o tempo, com a mudança para uma alíquota unitária alta.

Redução no número de fumantes. A incidência do fumo entre adultos filipinos caiu de 28,3% em 2009 para 22,7% em 2015.³

Receita governamental. A receita governamental dos impostos sobre o tabaco mais do que triplicou, aumentando de PHP 32,9 bilhões em 2012 para PHP 104 bilhões em 2016, mesmo à medida que as vendas caíram.² Em virtude da destinação da arrecadação tributária, o orçamento para o Departamento de Saúde mais do que dobrou, de PHP 53,2 bilhões em 2012 para PHP 141,1 bilhões projetados para 2017, resultando em 10,8 milhões de famílias mais pobres ou quase pobres sendo cobertas pelo Programa Nacional de Seguro-Saúde desde 2012.⁷