

禁烟成功故事： 聚焦无烟国家



苏格兰

苏格兰于 2006 年春决定实施 100%无烟，在英国首开先河。

无烟状况	100%无烟
禁烟开始日期	2006 年 3 月（苏格兰） 2007 年 4 月（威尔士和北爱尔兰） 2007 年 7 月（英格兰）
受保护人数	6080 万

2006 年 3 月 26 日，《苏格兰 2005 年吸烟、健康和社会关怀法案》开始实施，在接近全封闭的公共场所实施禁烟，目的是保护非吸烟者不受二手烟雾的危害¹。

背景

苏格兰的吸烟率曾是英国最高的，28%的成年人都吸烟²。在禁烟法案通过之前，在苏格兰很多社区都很难避免二手烟雾对健康的危害。有人估计，二手烟雾接触每年在苏格兰导致 1500 到 2000 名非吸烟者死亡³。

面临二手烟雾危害的大量医学证据，考虑到苏格兰吸烟文化的现状，苏格兰议员们开始采取行动，酝酿通过 100%无烟法案。禁烟宣传组织、卫生慈善机构、专业协会以及工会都加入了支持立法的行列。

最后，苏格兰政府部长们宣布开展实施禁烟的公开咨询活动。人们的意见潮涌而至。部长们收到了近 54,000 份答复，代表超过 1%的成年人口的观点。每 10 份答复中就有 8 份赞成禁烟法案。

部长们到都柏林考察了爱尔兰的禁烟历程，之后他们宣布要在苏格兰颁布类似禁烟法律。苏格兰并无先例可循。大多数其它欧洲国家或多或少都有一些对公共场所吸烟的法律限制，而当时苏格兰没有任何这方面的法规。

随着媒体对烟草危害的证据和烟草业立场的讨论和报道不断升温，公众对这项新法案的支持率也不断提高。一项民意调查发现，禁烟法律通过时，79%的苏格兰人都表示支持。与此同时，媒体也放弃了最初对禁烟法案所持的怀疑态度，称赞新法律使苏格兰向前迈进了一大步。

苏格兰的禁烟法首先是一个健康法。人们在公共场所或工作场所已经不再接触二手烟雾。苏格兰所有的封闭公共场所，从酒馆、酒吧到火车站，现在都实施禁烟了。禁烟法案甚至涵盖私人会员俱乐部。所有一半以上面积被封闭的公共场所也要禁烟。有几类场所被禁烟法律豁免，如监狱、收容所以及收治长期患者的精神病院等。但是总的说来，苏格兰烟雾缭绕的房间现在已成为历史。

新法律是公众激烈辩论和讨论的主题。在苏格兰随处可见醒目的“禁止吸烟”标志。所有公共场所现在必须设置“禁止吸烟”标志，而且标志上必须提供联系人信息，以受理人们对不守法行为的投诉。

法律实施后的一些研究得出初步结论，苏格兰的禁烟法律非常成功：

- 从 2006 年 3 月到 5 月，执法机构发现，在苏格兰全境进行的 3900 多次检查中，99.4%的场所都禁烟，这表明社会各界对该法令的遵守率都很高⁴。在苏格兰全境，只有三个公司和三个吸烟者因为违反法律而被罚款。
- 英国癌症研究所在法律推行六个月后进行的一项民意调查表明，绝大多数（即 92%）的酒吧工作人员说，他们的工作场所自从禁烟法生效后更为卫生健康⁵。在癌症研究所的同一个调查中，75%的调查对象相信该法律从长远来说会有益于他们的健康。
- 2006 年 3 月 14 日，即禁烟法案刚开始生效时，对 18-24 岁的年轻人所作的民意调查发现，84%的调查对象觉得“无烟的苏格兰让人感到自豪”，而有同样感觉的成年人占调查对象的 79%⁶。

禁烟法律对公共卫生的正面影响在通过后的前几个月内已经开始显现：

- 法律实施后的研究表明，苏格兰九大医院中，因心脏病发作而住院的人数下降了 17%，而在禁烟前十年中因心脏病发作而住院的病人人数平均每年下降 3%⁷。
- 有一项研究对法律实施前后的空气质量进行了比较，结果发现，酒吧空气质量改善了 86%，不吸烟的成人和儿童的二手烟雾接触水平下降了 39%⁸。
- 禁烟法似乎也有助于吸烟者戒烟。苏格兰一个地区的戒烟服务机构发现，法律实施之前三个月内对戒烟服务的需求量增加了三倍⁹。

种种迹象表明，苏格兰的禁烟法律很成功。一项大规模的研究对禁烟法实施前后的空气质量进行了比较，结果发现二手烟雾接触水平下降了 86%¹⁰。另外，酒吧工作人员的呼吸系统病症减少¹¹，苏格兰每 10 个酒吧工作人员中有 9 个认为工作场所因为禁烟法律变得更健康¹²。

¹ The Smoking, Health and Social Care (Scotland) Act 2005, Part I. Edinburgh: The Stationary Office, 2005.

² Global Smokefree Partnership. Smokefree in Action: Success Stories – Scotland. Tanith Muller. Available at: <http://www.globalsmokefreepartnership.org/evidence.php?id=16>. Accessed 10.31.07

³ Hole D. *Passive smoking and associated causes of death in adults in Scotland*. A report for the Scottish Executive 2004. <http://hebs.com/researchcentre/pdf/MortalityStudy.pdf>

⁴ Scottish Executive News. Smoking ban gets seal of public approval. <http://www.scotland.gov.uk/News/Releases/2006/06/26080617>. Accessed 10.30.07

⁵ Cancer Research UK (2006). Scottish bars healthier since the smoking ban – Press release. Available online at: <http://info.cancerresearchuk.org/news/pressreleases/2006/september/215495>. Accessed 10.30.07

⁶ Cancer Research UK (2006). Young scots ‘most proud’ to be smoke-free as iconic image unveiled – Press Release. Available online at: <http://info.cancerresearchuk.org/news/archive/pressreleases/2006/march/126616>. Accessed 10.30.07

⁷ Sally Haw. *Scotland's Smokefree Legislation: Results from a comprehensive evaluation*. Presentation given at the “Towards a Smokefree Society Conference”, Edinburgh Scotland, 10 – 11 September 2007. Available at: <http://www.smokefreeconference07.com/programme.php>. Accessed 10.30.07

⁸ Semple S, Creely KS, Naji A et al (2007). Secondhand smoke levels in Scottish pubs: the effect of smoke-free legislation. *Tobacco Control* 16:127-132.

⁹ Bauld, L (2006). *Lessons from smoke-free Scotland...particularly for stop smoking services*. Presentation to Smoking Cessation Services Resarch Network. Available from http://www.scrn.org/policy_guidance/smoke_free_scotland.swf. Accessed 10.30.07

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Menzies D, Nair A, Williamson PA, et al (2006). Respiratory Systems, Pulmonary Function, and Markers of Inflammation Among Bar Workers Before and After a Legislative Ban on Smoking in Public Places. *JAMA*. 296(14) 1742-48.

¹² Cancer Research UK (2006). Scottish bars healthier since the smoking ban – Press release. Available online at: <http://info.cancerresearchuk.org/news/pressreleases/2006/september/215495>. Accessed 10.30.07