

第七版 - 2021 年 10 月

卷烟包装 健康警示

全球现状报告



Canadian
Cancer
Society



更大的图片健康警示以及平装包装：全球持续趋势

本报告——卷烟包装健康警示：全球现状报告——根据警示尺寸对全球 206 个国家/辖区做了一个排名概览，并列出了对图片警示的要求已经定案的国家或辖区。报告中还给出了区域划分。本报告为第七版，第六版日期为 2018 年 9 月。

包装健康警示的实施已在全球范围内取得了巨大进步，许多国家加大了警示尺寸，更多国家提出了图片警示要求，越来越多国家甚至要求图片警示交替循环使用。追求更大面积的图片健康警示是一个持续性的、不可阻挡的全球趋势，越来越多的国家正在制定此类要求。与此同时，实施平装包装的势头在全球也十分强劲。

报告要点包括：

- 目前全球已有 134 个国家/辖区要求图片警示，这代表公共健康取得了全球性的成就。截止到 2018 年末，已有 117 个国家/辖区实施图片警示政策。加拿大早在 2001 年已开始实施图片警示，是全球第一个实施图片警示的国家。
- 图片警示要求已经定案的 134 个国家/辖区总共覆盖了全球 70% 的人口。
- 目前帝汶民主共和国（东帝汶）和土耳其是全球要求最大警示尺寸的国家，警示面积平均占包装正面和背面总面积的 92.5%。马尔代夫、尼泊尔和瓦努阿图以及贝宁（2022）均以 90% 的占比并列排在第三位。在 2018 年的报告中，东帝汶以 92.5% 排名第一，自此之后土耳其开始与之并驾齐驱。
- 全球共有 122 个国家/辖区要求警示面积占包装正面和背面总面积的至少 50%（平均值），其中高于这一比例的国家/辖区在 2018 年有 107 个，2008 年有 24 个。目前共有 70 个国家/辖区要求警示面积占包装正面和背面总面积的至少 65%（平均值），有 10 个国家要求占至少 85%。
- 自 2018 年报告以来取得的进步包括土耳其图片警示面积占比从 65% 增至 92.5%（占正面 85%，背面 100%）并且实施平装包装；马尔代夫警示面积占比从 30% 增至 90% 并且要求有图片警示；贝宁已采纳图片警示占比为 90% 的政策（2022 年正式生效）；冈比亚警示面积占比从 30% 增至 81.5% 并且要求有图片警示；毛里塔尼亚要求图片警示占比为 70%；埃塞俄比亚警示面积占比从 30% 增至 78% 并且要求有图片警示；布基纳法索实施图片警示占比为 60% 的要求；美国已采纳图片警示占比为 50% 的政策（2022 年正式生效）；以及哥伦比亚和墨西哥在实施各自第 12 轮的图片警示交替循环。自 2018 年报告以来，以前未曾实施图片警示而后定案图片警示要求的国家/辖区包括阿尔巴尼亚、贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、冈比亚、伊拉克、马尔代夫、尼日利亚、纽埃岛、特立尼达和多巴哥、乌干达、美国和乌兹别克斯坦。
- 至少有 38 个国家/地区正在推行平装包装政策，其中 21 个已经采纳这一政策，3 个事实上在实施这一政策，14 个正在着手实施。2018 年报告发布时，已有 9 个国家或辖区采纳平装包装政策，16 个国家或辖区正在审议平装包装政策。平装包装于 2012 年首先在澳大利亚实施，随后法国和英国均于 2016 年开始实施。自 2018 年报告以来采纳平装包装政策的国家或辖区有比利时、加拿大、丹麦、根西岛、泽西岛、缅甸、荷兰、沙特阿拉伯、新加坡、泰国和土耳其。
- 以下是按健康警示面积平均占包装正面和背面总面积计排名前 10 的国家/地区：

			正面	背面
第 1 名	92.5%	东帝汶	85%	100%
第 1 名	92.5%	土耳其	85%	100%
第 3 名	90%	马尔代夫	90%	90%
第 3 名	90%	尼泊尔	90%	90%
第 3 名	90%	瓦努阿图	90%	90%
第 3 名	90%	贝宁	90%	90%
第 7 名	87.5%	新西兰	75%	100%
第 8 名	85%	香港（中国特别行政区）	85%	85%
第 8 名	85%	印度	85%	85%
第 8 名	85%	泰国	85%	85%

- 正如世界卫生组织《烟草控制框架公约》第 11 条（包装和标签）的实施指南中所认识到的，好的包装警示设计是提高健康影响认识和减少烟草使用的极为经济有效的手段。一张图片传达千言万语。图片信息的影响力远大于纯文字信息的影响力。从尺寸而言，警示面积越大则警示效果越好。警示尺寸更大意味着图片更大更清晰、字体更大和/或有更多不同信息，例如戒烟信息。
- 平装包装可以遏制烟草行业把包装作为推销工具的行为，可以降低烟草产品的吸引力，提高包装警示效果，遏制包装骗术和降低烟草使用。FCTC 中阐述的国际准则则推荐考虑平装包装政策。

要求图片警示的国家或辖区

至少有 134 个国家/辖区已经定案图片警示要求。以下列表包括国家/辖区的实施年份, 如果实施了两轮或以上图片警示交替循环, 则包括了不同年份。

- 加拿大 (2001; 2012)
- 巴西 (2002; 2004; 2009; 2018)
- 新加坡 (2004; 2006; 2013; 2020)
- 泰国 (2005; 2007; 2010; 2014; 2022)
- 委内瑞拉 (2005; 2009; 2014)
- 约旦 (2006; 2013)
- 澳大利亚 (2006; 2012; 2006 和 2012 年两轮都是每 12 个月 2 套警示轮换)
- 乌拉圭 (2006; 2008; 2009; 2010; 2012; 2013; 2014; 2015; 2019)
- 巴拿马 (2006; 2009; 2010; 2012; 2014; 2015; 2016; 2017; 2019; 2021)
- 比利时 (2006; 从 2011 年起每 12 个月 3 套警示轮换; 2016*)
- 智利 (2006; 2007; 2008; 2009; 2010; 2011; 2012; 2013; 2016)²²
- 香港 (中国特别行政区) (2007; 2018)
- 新西兰 (2008; 2018; 2008 和 2018 年两轮都是每 12 个月 2 套警示轮换)
- 罗马尼亚 (2008; 2016*)
- 英国 (2008; 2016; * 2021)
- 埃及 (2008; 2010; 2012; 2014; 2016; 2021)
- 文莱 (2008; 2012)
- 库克群岛 (2008)
- 伊朗 (2009)
- 马来西亚 (2009; 2014)
- 中国台湾 (2009; 2014; 2020)
- 秘鲁 (2009; 2011; 2014; 2015; 2016; 2019)
- 吉布提 (2009)
- 毛里求斯 (2009)
- 印度 (2009; 2011; 2013; 2016; 2018; 2019; 2020; 2021)²
- 开曼群岛 (英国) (2009)
- 拉脱维亚 (2010; 2016*)
- 巴基斯坦 (2010; 2018; 2019)
- 北马其顿 (2010)
- 瑞士 (2010, 每 24 个月 3 套警示轮换)
- 列支敦士登 (2010, 每 24 个月 3 套警示轮换)
- 蒙古国 (2010; 2013)
- 哥伦比亚 (2010; 2011; 2012; 2013; 2014; 2015; 2016; 2017; 2018; 2019; 2020; 2021)
- 土耳其 (2010; 2019; 2021)
- 墨西哥 (2010; 2011; 2012; 2013; 2014; 2015; 2016; 2017; 2018; 2019; 2020; 2022)¹⁶
- 挪威 (2011)
- 马耳他 (2011; 2016*)
- 法国 (2011; 2016*)
- 根西岛 (2011; 2021)
- 西班牙 (2011; 2017*)
- 玻利维亚 (2011; 2015)
- 泽西岛 (2012; 2022)
- 乌克兰 (2012)
- 洪都拉斯 (2012; 2013; 2014; 2015; 2018; 2019; 2021)²³
- 马达加斯加 (2012; 2013; 2015; 2016)²⁵
- 丹麦 (2012; 2016*)
- 厄瓜多尔 (2012; 2013; 2014; 2015; 2016; 2017; 2018; 2019; 2020; 2021)
- 阿根廷 (2012; 2014; 2016; 2019)
- 萨尔瓦多 (2012; 2015)
- 巴林 (2012)
- 科威特 (2012)
- 阿曼 (2012)
- 卡塔尔 (2012)
- 沙特阿拉伯 (2012; 2019)
- 阿拉伯联合酋长国 (2012)
- 匈牙利 (2012; 2016*)¹³
- 澳门 (中国特别行政区) (2013)
- 冰岛 (2013)
- 爱尔兰 (2013; 2016*)
- 哈萨克斯坦 (2013; 2017)
- 俄罗斯 (2013; 2017)
- 塞舌尔 (2013; 2016)
- 斐济 (2013)
- 越南 (2013)
- 黑山 (2013)
- 印度尼西亚 (2014; 2019)
- 尼泊尔 (2014; 2015)
- 哥斯达黎加 (2014; 2015; 2016; 2021; 2022)
- 牙买加 (2014, 每 12 个月 2 套警示轮换)
- 苏里南 (2014; 2018)
- 也门 (2014)
- 萨摩亚 (2014)
- 斯里兰卡 (2015)⁶
- 所罗门群岛 (2015)
- 土库曼斯坦 (2015)¹⁵
- 纳米比亚 (2015)
- 乍得 (2015; 2019; 2021)
- 菲律宾 (2016; 2018; 2020)
- 缅甸 (2016; 2017; 2018; 2019; 2020; 2021; 2022)⁹
- 奥地利 (2016*)
- 保加利亚 (2016*)
- 捷克 (2016*)
- 爱沙尼亚 (2016*)
- 芬兰 (2016*)
- 德国 (2016*)
- 希腊 (2016*)
- 意大利 (2016*)
- 立陶宛 (2016*)
- 荷兰 (2016*)
- 波兰 (2016*)
- 葡萄牙 (2016*)
- 斯洛伐克 (2016*)
- 瑞典 (2016*)
- 柬埔寨 (2016; 2018; 2021)
- 孟加拉国 (2016)
- 南韩 (2016; 2018; 2020)
- 肯尼亚 (2016)
- 格陵兰 (丹麦) (2016)
- 苏丹和喀士穆州 (2016)
- 吉尔吉斯斯坦 (2016; 2017)
- 阿玛尼亚 (2017)
- 白俄罗斯 (2017)
- 克罗地亚 (2017*)
- 塞浦路斯 (2017*)
- 卢森堡 (2017*)
- 圣卢西亚 (2017, 每 12 个月 2 套警示轮换)
- 塞内加尔 (2017; 2018; 2019; 2020)
- 斯洛文尼亚 (2017*)
- 瓦努阿图 (2017)
- 老挝 (2018)⁸
- 东帝汶 (2018)
- 格鲁吉亚 (2018)
- 摩尔多瓦共和国 (2018)
- 塔吉克斯坦 (2019)¹⁰
- 特克斯和凯科斯群岛 (英国) (2018)
- 加纳 (2018)
- 巴拉圭 (2018; 2019)³⁴
- 喀麦隆 (2019; 2021)
- 圭亚那 (2019)
- 伊拉克 (2019)
- 布基纳法索 (2019; 2021)¹⁷
- 马尔代夫 (2019)
- 埃塞俄比亚 (2020)
- 尼日利亚 (2020)
- 纽埃岛 (2020)
- 乌兹别克斯坦 (2021)
- 冈比亚 (2021)
- 毛里塔尼亚 (2021)¹¹
- 乌干达 (2021)
- 北爱尔兰 (2021)¹⁴
- 阿尔巴尼亚 (2022)
- 美国 (2022)
- 特立尼达和多巴哥 (2022, 每 12 个月轮换 2 套警示)
- 贝宁 (2022)

* 欧盟国家根据法令 2014/40/EU, 每 12 个月轮换 3 套 14 条警示。



东帝汶 (正面)



马尔代夫



瓦努阿图



尼泊尔



泰国

全球最大警示尺寸

这一列表显示警示面积占包装正面和背面总面积平均比例最高的国家/辖区。此处只列出了平均警示面积占比至少为 70% 的国家或辖区（完整的表格从第 8 页开始）。每个国家或辖区的警示面积占比（如有要求，则包括边框）列于圆括号中，正面占比在前，背面占比在后。例如，(60%， 70%) 是指警示面积占正面的 60%，占背面的 70%。

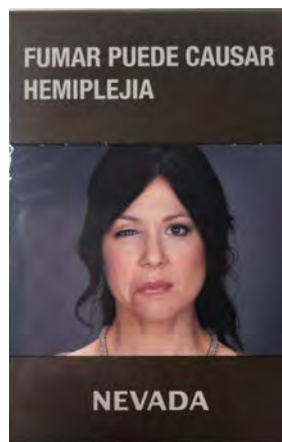
92.5%	东帝汶 (85%, 100%)	85%	泰国 (85%, 85%)	75%	加拿大 (75%, 75%)
92.5%	土耳其 (85%, 100%)	82.5%	澳大利亚 (75%, 90%)	75%	老挝 (75%, 75%)
90%	马尔代夫 (90%, 90%)	82.5%	库克群岛 (75%, 90%) ⁴	75%	缅甸 (75%, 75%)
90%	尼泊尔 (90%, 90%)	82.5%	纽埃岛 (75%, 90%) ⁵	75%	新加坡 (75%, 75%)
90%	瓦努阿图 (90%, 90%)	81.5%	冈比亚 (81.5%, 81.5%)	75%	塔吉克斯坦 (75%, 75%)
90%	贝宁 (90%, 90%)	80%	乍得 (80%, 80%)	70%	喀麦隆 (70%, 70%)
87.5%	新西兰 (75%, 100%)	80%	斯里兰卡 (80%, 80%)	70%	毛里塔尼亚 (70%, 70%)
85%	香港 (中国特别行政区) (85%, 85%)	80%	乌拉圭 (80%, 80%)	70%	塞内加尔 (70%, 70%)
85%	印度 (85%, 85%)	78%	埃塞俄比亚 (78%, 78%)	65%	43 个国家/辖区
		75%	文莱 (75%, 75%)		



香港



印度



乌拉圭



新西兰 (背面)



加拿大

图片健康警示按区域划分

非洲地区 (AFRO) 16 个

贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、肯尼亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、毛里求斯、纳米比亚、尼日利亚、塞内加尔、塞舌尔、乌干达

美洲地区 (AMRO) 24 个

阿根廷、玻利维亚、巴西、加拿大、开曼群岛 (英国)、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、圭亚那、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、圣卢西亚、苏里南、特立尼达和多巴哥、特克斯和凯科斯群岛 (英国)、美国、乌拉圭、委内瑞拉

东地中海地区 (EMRO) 14 个

巴林、吉布提、埃及、伊朗、伊拉克、约旦、科威特、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、苏丹和喀土穆州、阿联酋、也门

东南亚地区 (SEARO) 9 个

孟加拉国、印度、印度尼西亚、马尔代夫、缅甸、尼泊尔、斯里兰卡、泰国、东帝汶

欧洲地区 (EURO) 51 个

阿尔巴尼亚、亚美尼亚、奥地利、白俄罗斯、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、格陵兰 (丹麦)、根西岛、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、泽西岛、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩尔多瓦、黑山、荷兰、北马其顿、北爱尔兰、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、俄罗斯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰、英国、乌兹别克斯坦

西太平洋地区 (WPRO) 20 个

澳大利亚、文莱、柬埔寨、库克群岛、斐济、香港 (中国特别行政区)、老挝、澳门 (中国特别行政区)、马来西亚、蒙古国、新西兰、纽埃岛、菲律宾、萨摩亚、新加坡、所罗门群岛、南韩、台湾(中国)、瓦努阿图、越南

按地区划分警示尺寸最大的国家/辖区

本部分列出了各地区按警示面积平均占正面/背面比例的排名。每个国家或辖区的警示面积占比（如有要求，则包括边框）列于圆括号中，正面占比在前，背面占比在后。例如，(30%，90%) 是指警示面积占正面的 30%，占背面的 90%。本页列出的地区来自 WHO 使用的六个地区。

东南亚地区 (SEARO)

92.5%	东帝汶 (85%, 100%)
90%	马尔代夫 (90%, 90%)
90%	尼泊尔 (90%, 90%)
85%	印度 (85%, 85%)
85%	泰国 (85%, 85%)
80%	斯里兰卡 (80%, 80%)
75%	缅甸 (75%, 75%)

东地中海地区 (EMRO)

65%	沙特阿拉伯 (65%, 65%)
60%	巴基斯坦 (60%, 60%)
50%	巴林 (50%, 50%)
50%	吉布提 (50%, 50%)
50%	埃及 (50%, 50%)
50%	伊朗 (50%, 50%)
50%	科威特 (50%, 50%)
50%	阿曼 (50%, 50%)
50%	卡塔尔 (50%, 50%)
50%	阿拉伯联合酋长国 (50%, 50%)
50%	也门 (50%, 50%)

西太平洋地区 (WPRO)

90%	瓦努阿图 (90%, 90%)
87.5%	新西兰 (75%, 100%)
85%	香港 (中国特别行政区) (85%, 85%)
82.5%	澳大利亚 (75%, 90%)
82.5%	库克群岛 (75%, 90%) ⁴
82.5%	纽埃岛 (75%, 90%) ⁵
75%	文莱 (75%, 75%)
75%	老挝 (75%, 75%)
75%	新加坡 (75%, 75%)

非洲地区 (AFRO)

90%	贝宁 (90%, 90%)
81.5%	冈比亚 (81.5%, 81.5%)
80%	乍得 (80%, 80%)
78%	埃塞俄比亚 (78%, 78%)
70%	喀麦隆 (70%, 70%)
70%	毛里塔尼亚 (70%, 70%)
70%	塞内加尔 (70%, 70%)
65%	毛里求斯 (60%, 70%)
65%	多哥 (65%, 65%)
65%	乌干达 (65%, 65%)

欧洲地区 (EURO)

92.5%	土耳其 (85%, 100%)
75%	塔吉克斯坦 (75%, 75%)
65%	阿尔巴尼亚 (65%, 65%)
65%	欧盟国家 (65%, 65%)
65%	格鲁吉亚 (65%, 65%)
65%	根西岛 (65%, 65%)
65%	以色列 (65%, 65%)
65%	泽西岛 (65%, 65%)
65%	摩尔多瓦 (65%, 65%)
65%	土库曼斯坦 (65%, 65%)
65%	英国 (65%, 65%)

美洲地区 (AMRO)

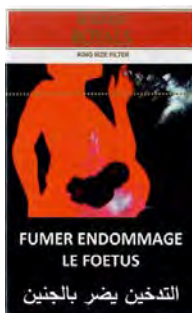
80%	乌拉圭 (80%, 80%)
75%	加拿大 (75%, 75%)
65%	巴西 (30%, 100%)
65%	墨西哥 (30%, 100%)
65%	委内瑞拉 (30%, 100%)
60%	厄瓜多尔 (60%, 60%)
60%	圭亚那 (60%, 60%)
60%	牙买加 (60%, 60%)



毛里塔尼亚



日本



乍得



所罗门群岛



菲律宾

全球卷烟健康警示尺寸的历史演变

以下列出了开创新的卷烟包装健康警示尺寸全球先例的每个事件。所列尺寸是指警示面积平均占包装正面和背面总面积的比例。所列信息中含实施年份。

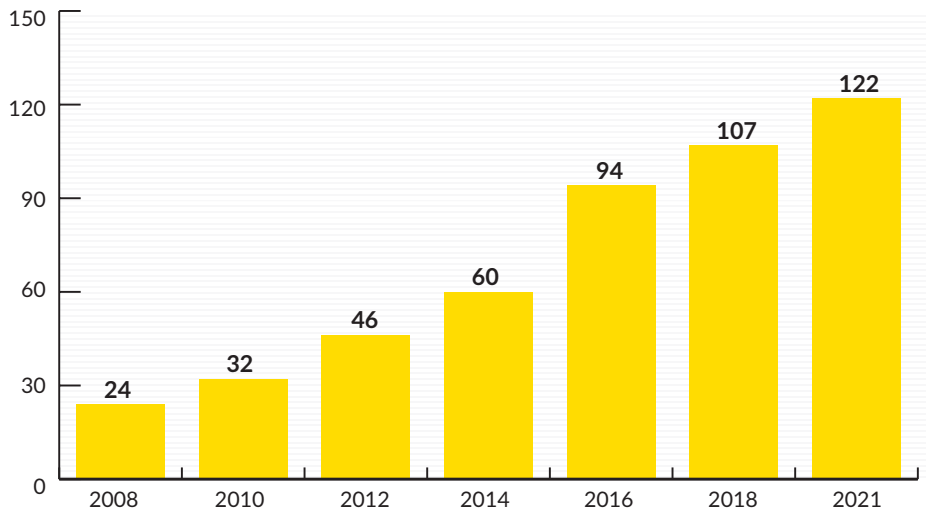
20%	加拿大, 1989	50%	加拿大, 2001	82.5%	澳大利亚, 2012
25%	泰国, 1993	56%	比利时, 2003 (包括边框) #	85%	泰国, 2014
29%	澳大利亚, 1995	60%	澳大利亚, 2006	90%	尼泊尔, 2015
30%	波兰, 1998	65%	毛里求斯, 2009 年 6 月	92.5%	东帝汶, 2018
35%	加拿大, 1994 (包括边框) # *	80%	乌拉圭, 2009 年 11 月		

包括边框的警示尺寸数值会因包装样式而有所差异。

* 1994 年加拿大警示尺寸为 25% 再加上围绕警示信息的一个 3mm 的边框。由此计算出包括边框后的面积占比大约为 35%，不过这一数值会因包装样式而有所不同。澳大利亚 (1995) 和波兰 (1998) 列于此是因为它们不带边框的警示分别是当时全球最大的。

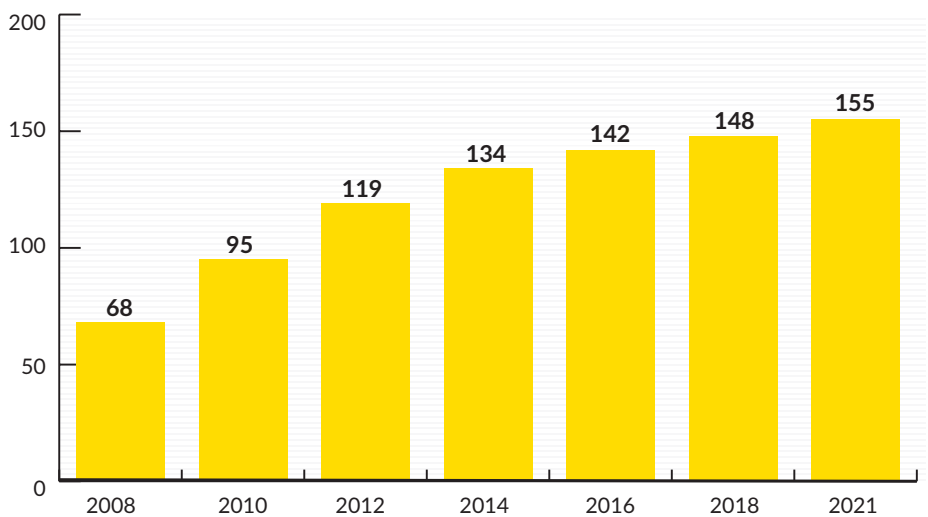
50%+

要求警示面积占包装正/背面总面积至少 50% (平均值) 的国家/辖区



30%+

要求警示面积占包装正/背面总面积至少 30% (平均值) 的国家/辖区



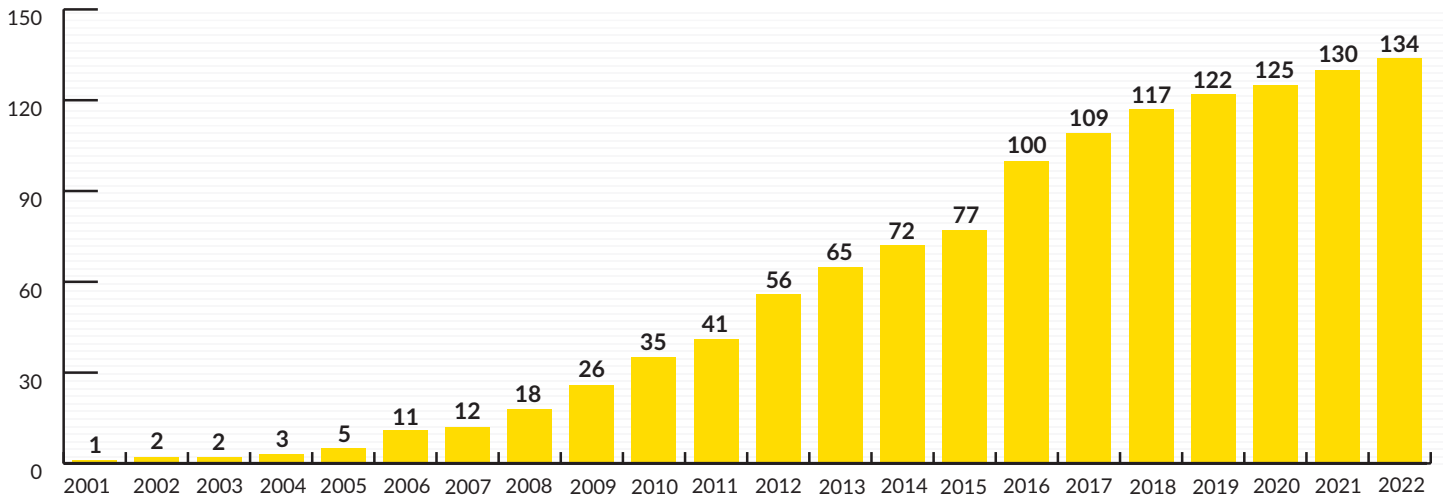
世界卫生组织《烟草控制框架公约》中规定的义务

根据世界卫生组织《烟草控制框架公约》(FCTC) 这一国际烟草控制条约的第 11 条规定⁵⁵, 公约缔约方必须要求所有烟草制品包装带有健康警示信息, 说明烟草使用的有害影响或其他适当信息, 而且此类信息“建议占主要展示区域的 50% 或以上, 但不得少于展示区域的 30%”, 警示信息可以是图片形式或者其中包含图片。对于多数卷烟包装而言, “主要展示区域”是指包装的正面和背面。警示信息必须使用国家官方语言, 必须有交替轮换的警示信息 (只有单一的警示信息是不够的), 警示信息必须显示在销售给消费者的卷烟纸盒和其他外层包装上, 所有类型的烟草产品都必须有警示信息。可以包含非健康影响信息 (例如 “停止吸烟, 节省开支”)。根据 FCTC, 不论是免税商店还是小众品牌烟草产品都不允许有例外。缔约方在其 FCTC 缔约生效后的三年内必须根据 FCTC 第 11 条中的规定执行警示要求。

第 11 条还有关于在包装其他位置上的释放物信息的规定, 第 11 条准则规定应使用定性信息, 但无需显示焦油和尼古丁的 ISO 释放值。另外, 第 11 条还要求缔约方应确保其烟草行业不使用“虚假、误导、诱骗或可能产生错误印象”的包装。至少有 137 个国家/辖区已经明确禁止对卷烟使用“淡味”和/或“柔和”描述词, 以及其他常用的误导性描述词。⁵⁶



要求在卷烟包装上采用图片警示的国家/辖区



加大警示尺寸和使用图片可提高警示效果

烟草产品包装中包含健康警示信息是极为经济有效的健康传播手段。每一位吸烟者（和其他烟草产品消费者）每天都可以接触到包装警示信息。每周 7 天，每天 24 小时警示总是在发挥作用，提醒消费者。每天一盒烟的吸烟者每天得有 20 次，每年累计 7300 次掏出卷烟盒。卷烟消费者周围的人，例如家人、朋友和同事，也会看到警示。

有效的包装警示使人们更容易意识到烟草对健康的影响，从而减少烟草使用。健康警示让消费者接收到了更多信息，而不是更少信息。消费者有权完全知晓烟草产品带来的诸多健康影响，而包装是实现这一点的最佳方式。研究显示，低、中、高收入国家的消费者们（包括儿童在内）都低估了烟草产品对健康的影响。

警示内容由健康部门决定，而相关费用则由烟草行业承担。正是由于如此非凡的传达效果，也难怪有那么多政府都在提高包装警示要求。烟草行业为保护销售量而反对采用更大的图片警示——如果此类警示不起作用，烟草行业为什么通常都会反对呢？大量调查研究⁵⁷和国家经验为较大图片警示的有益影响提供了令人信服的证据。

警示越大越有效果

FCTC 第 11 条准则 58 中提到健康警示有效性随着警示尺寸的增大而提高，以及“缔约方应该考虑[...]大于 50%”和“力争尽量多地覆盖主要展示区”。

更大尺寸意味着警示更容易被看见、更有分量，更有影响力。更大尺寸意味着可以使用更大更好的图片、更大的字体和/或更多不同的信息，例如戒烟信息。而且，包装上的较大尺寸警示使包装上的品牌宣传部分难

以将消费者的注意力从警示上吸引走。全球各国政府部门经审议后基本上都做出了增大警示尺寸的决定，这种趋势也明确说明加大警示尺寸有利于提高警示效果。

一图胜千言

图片信息的影响力远大于纯文字信息的影响力。一张图片的确可传达千言万语。对于不识字或者识字少的人来说图片意义特别重要，这在许多国家尤为重要。图片对于移民、临时工人以及少数语种族群来说也非常重要，因为这些人有可能还读不懂其所在国家的语言。

在烟草广告尚未被禁止的地方，烟草公司们常常使用彩色图片做烟草广告。而且，烟草行业还经常在包装上印刷彩色图片。既然烟草公司们已经利用图片推销烟草产品，那么政府部门应该也可以利用图片来劝阻烟草使用。

实施图片警示的可行性在 130 多个国家/辖区中得到了证明。如果这些国家可以做到，那么所有国家都可以做到。值得提及的是，同一家卷烟厂出产的卷烟，常常有些包装上有图片警示，而有些则没有，这样做主要取决于卷烟销售的目标国家是哪里。

第 11 条准则中规定，为了确保警示有更好的可见性和影响力，包装正面和背面（不是只有其中一面）都应该有图片警示，而且应该位于正面/背面的顶部而不是底部。⁵⁸ 第 8-11 页的表格中所列为包装正面和背面的警示尺寸，从中可以看出正面由于有更高的可见性，所以也更加重要。包装上应该同时显示一系列警示信息，而且为了传达多方面的健康影响并保持警示的新鲜度和降低视觉疲劳，每套警示信息都应该经常更换，比如每 12 个月更换一次。

国际排名

排名	国家/辖区		图片警示			欧盟成员国	平装包装	小于30% 最小面积	FCTC 第 11 条的最后期限	图片警示年份
			正面	背面	背面平均值					
1	1	东帝汶	√	92.5	85	100				2018
2	1	土耳其	√	92.5	85	100		PP		2010, 2019, 2021
3	3	贝宁	√	90	90	90				2022
4	3	马尔代夫	√	90	90	90				2019
5	3	尼泊尔	√	90	90	90				2014, 2015
6	3	瓦努阿图	√	90	90	90				2017
7	7	新西兰 (1)	√	87.5	75	100		PP		2008, 2018
8	8	香港 (中国特别行政区)	√	85	85	85			#	2007, 2018
9	8	印度 (2)	√	85	85	85				2009, 2011, 2013, 2016, 2018, 2019, 2020, 2021
10	8	泰国	√	85	85	85		PP		2005, 2007, 2010, 2014, 2022
11	11	澳大利亚 (3)	√	82.5	75	90		PP		2006, 2012
12	11	库克群岛 (4)	√	82.5	75	90		**		2008
13	11	纽埃岛 (5)	√	82.5	75	90		**		2020
14	14	冈比亚	√	81.5	81.5	81.5				2021
15	15	乍得	√	80	80	80				2015, 2019, 2021
16	15	斯里兰卡 (6)	√	80	80	80				2015
17	15	乌拉圭	√	80	80	80		PP		2006, 2008, 2009, 2010, 2012, 2013, 2014, 2015, 2019
18	18	埃塞俄比亚 (7)	√	78	78	78				2020
19	19	文莱	√	75	75	75				2008, 2012
20	19	加拿大	√	75	75	75		PP		2001, 2012
21	19	老挝 (8)	√	75	75	75				2018
22	19	缅甸 (9)	√	75	75	75		PP		2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022
23	19	新加坡	√	75	75	75		PP		2004, 2006, 2013, 2020
24	19	塔吉克斯坦 (10)	√	75	75	75				2019
25	25	喀麦隆	√	70	70	70				2019, 2021
26	25	毛里塔尼亚 (11)	√	70	70	70				2021
27	25	塞内加尔	√	70	70	70				2017
28	28	阿尔巴尼亚	√	65	65	65				2022
29	28	奥地利	√	65	65	65	√			2016
30	28	比利时	√	65	65	65	√	PP		2006, 2011, 2016
31	28	保加利亚	√	65	65	65	√			2016
32	28	克罗地亚	√	65	65	65	√			2017
33	28	塞浦路斯	√	65	65	65	√			2017
34	28	捷克	√	65	65	65	√			2016
35	28	丹麦	√	65	65	65	√	PP		2012, 2016
36	28	爱沙尼亚	√	65	65	65	√			2016
37	28	芬兰	√	65	65	65	√			2016
38	28	法国	√	65	65	65	√	PP		2011, 2016
39	28	格鲁吉亚	√	65	65	65				2018
40	28	德国	√	65	65	65	√			2016
41	28	希腊	√	65	65	65	√			2016
42	28	根西岛 (12)	√	65	65	65		PP		2011, 2021
43	28	匈牙利 (13)	√	65	65	65	√	PP		2012, 2016
44	28	爱尔兰	√	65	65	65	√	PP		2013, 2016
45	28	以色列		65	65	65		PP		
46	28	意大利	√	65	65	65	√			2016
47	28	泽西岛 (12)	√	65	65	65		PP		2012, 2022
48	28	拉脱维亚	√	65	65	65	√			2010, 2016
49	28	立陶宛	√	65	65	65	√			2016
50	28	卢森堡	√	65	65	65	√			2017
51	28	马耳他	√	65	65	65	√			2011, 2016

	排名	国家/地区	图片警示 正面/背面平均值	正面	背面	欧盟成员国 平装包装 小于30% 最小面积	FCTC 第 11 条的最后期限	图片警示年份	
52	28	摩尔多瓦共和国	√	65	65	65		2018	
53	28	荷兰	√	65	65	65	√ PP	2016	
54	28	北爱尔兰 (英国) (14)	√	65	65	65		2021	
55	28	波兰	√	65	65	65	√	2016	
56	28	葡萄牙	√	65	65	65	√	2016	
57	28	罗马尼亚	√	65	65	65	√	2008, 2016	
58	28	沙特阿拉伯	√	65	65	65	PP	2012, 2019	
59	28	斯洛伐克	√	65	65	65	√	2016	
60	28	斯洛文尼亚	√	65	65	65	√ PP	2017	
61	28	西班牙	√	65	65	65	√	2011, 2017	
62	28	瑞典	√	65	65	65	√	2016	
63	28	多哥		65	65	65			
64	28	土库曼斯坦 (15)	√	65	65	65		2015	
65	28	乌干达	√	65	65	65		2021	
66	28	英国	√	65	65	65	PP	2008, 2016, 2021	
67	28	毛里求斯	√	65	60	70		2009	
68	28	巴西	√	65	30	100		2002, 2004, 2009, 2018	
69	28	墨西哥 (16)	√	65	30	100		2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2022	
70	28	委内瑞拉	√	65	30	100		2005, 2009, 2014	
71	71	布基纳法索 (17)	√	60	60	60		2019, 2021	
72	71	厄瓜多尔	√	60	60	60		2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021	
73	71	圭亚那	√	60	60	60		2019	
74	71	牙买加 (18)	√	60	60	60		2014	
75	71	巴基斯坦	√	60	60	60		2010, 2018, 2019	
76	71	斐济	√	60	30	90		2013	
77	71	萨摩亚	√	60	30	90		2014	
78	78	纳米比亚 (19)	√	58	53	63		2015	
79	79	列支敦士登 (20)	√	56	48	63	*	#	2010
80	79	瑞士 (21)	√	56	48	63	*	#	2010
81	81	柬埔寨	√	55	55	55			2016, 2018, 2021
82	81	加纳	√	55	50	60			2018
83	81	马来西亚	√	55	50	60			2009, 2014
84	84	日本 (22)		51	51	51			
85	85	所罗门群岛	√	50	70	30			2015
86	85	阿根廷	√	50	50	50		#	2012, 2014, 2016, 2019
87	85	亚美尼亚	√	50	50	50			2017
88	85	巴林	√	50	50	50			2012
89	85	孟加拉国	√	50	50	50			2016
90	85	白俄罗斯	√	50	50	50			2017
91	85	玻利维亚	√	50	50	50			2011, 2015
92	85	智利 (23)	√	50	50	50			2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2016
93	85	哥斯达黎加	√	50	50	50			2014, 2015, 2016, 2021, 2022
94	85	吉布提	√	50	50	50			2009
95	85	埃及	√	50	50	50			2008, 2010, 2012, 2014, 2016, 2021
96	85	萨尔瓦多	√	50	50	50			2012, 2015
97	85	洪都拉斯 (24)	√	50	50	50			2012, 2013, 2014, 2015, 2018, 2019, 2021
98	85	伊朗	√	50	50	50			2009
99	85	哈萨克斯坦	√	50	50	50			2013, 2017
100	85	科威特	√	50	50	50			2012
101	85	吉尔吉斯斯坦	√	50	50	50			2016, 2017
102	85	澳门 (中国特别行政区)	√	50	50	50		#	2013
103	85	马达加斯加 (25)	√	50	50	50			2012, 2013, 2015, 2016
104	85	蒙古国	√	50	50	50			2010, 2013, 2018

	排名	国家/辖区	图片警示	正面/背面平均值			欧盟成员国	平装包装	小于30%最小面积	FCTC 第 11 条的最后期限	图片警示年份
				正面	背面	背面					
105	85	尼日利亚 (26)	√	50	50	50					2020
106	85	阿曼	√	50	50	50					2012
107	85	巴拿马	√	50	50	50					2006, 2009, 2010, 2012, 2014, 2015, 2016, 2017, 2019, 2021
108	85	秘鲁	√	50	50	50					2009, 2011, 2014, 2015, 2016, 2019
109	85	菲律宾	√	50	50	50					2016, 2018, 2020
110	85	卡塔尔	√	50	50	50					2012
111	85	俄罗斯联邦	√	50	50	50					2013, 2017
112	85	圣卢西亚 (27)	√	50	50	50					2017
113	85	塞舌尔	√	50	50	50					2013, 2016
114	85	南韩(大韩共和国)	√	50	50	50					2016, 2018, 2020
115	85	苏里南	√	50	50	50					2014, 2018
116	85	特立尼达和多巴哥 (28)	√	50	50	50					2022
117	85	特克斯和凯科斯群岛 (英国) (29)	√	50	50	50			#		2018
118	85	乌克兰	√	50	50	50					2012
119	85	阿拉伯联合酋长国	√	50	50	50					2012
120	85	美国 (30)	√	50	50	50			#		2022
121	85	越南	√	50	50	50					2013
122	85	也门	√	50	50	50					2014
123	123	冰岛	√	48	43	53	*				2013
124	123	挪威	√	48	43	53	*	PP			2011
125	125	黎巴嫩 (31)		45	45	45					
126	126	约旦 (32)	√	43	43	43					2006, 2013
127	127	波斯尼亚和黑塞哥维那 (33)		43	35	50	*				
128	128	科摩罗		40	40	40					
129	128	印度尼西亚	√	40	40	40			#		2014, 2019
130	128	伊拉克	√	40	40	40					2019
131	128	巴拉圭 (34)	√	40	40	40					2018, 2019
132	128	乌兹别克斯坦	√	40	40	40					2021
133	128	肯尼亚	√	40	30	50					2016
134	134	格陵兰 (丹麦)	√	39	32	45				#	2016
135	134	科索沃		39	32	45	*			#	
136	136	中国		35	35	35					
137	136	中国台湾	√	35	35	35				#	2009, 2014, 2020
138	136	法罗群岛(丹麦)		35	30	40	*			#	
139	136	黑山	√	35	30	40	*				2013
140	136	北马其顿	√	35	30	40	*				2010
141	136	塞尔维亚		35	30	40	*				
142	142	阿塞拜疆		30	30	30					
143	142	百慕大		30	30	30				#	
144	142	哥伦比亚	√	30	30	30					2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021
145	142	刚果共和国		30	30	30					
146	142	刚果民主共和国		30	30	30					
147	142	厄立特里亚 (35)		30	30	30				#	
148	142	几内亚		30	30	30					
149	142	马里		30	30	30					
150	142	瑙鲁		30	30	30					
151	142	卢旺达		30	30	30					
152	142	苏丹和喀士穆州 (36)	√	30	30	30					2016
153	142	坦桑尼亚 (37)		30	30	30					
154	142	汤加		30	30	30					
155	142	古巴 (38)		30	0	60				#	
156	156	莫桑比克		28	30	25		X	2020 年 10 月 12 日		
157	157	利比亚		25	50	0		X	2008 年 9 月 5 日		
158	158	南非 (39)		21	16	26		X	2008 年 7 月 18 日		

排名	国家/辖区	图片警示			欧盟成员国	平装包装	小于30% 最小面积	FCTC 第 11 条的最后期限	图片警示年份
		正面	背面	正面/背面平均值					
159	159 津巴布韦		20	15	25		X	2018 年 3 月 4 日	
160	160 阿拉伯叙利亚共和国		15	30	0		X	2008 年 2 月 27 日	
161	160 阿尔及利亚		15	15	15		X	2009 年 9 月 28 日	
162	160 开曼群岛 (英国) (40)	√	15	0	30		#		2009
163	163 危地马拉		13	25	0		X	2009 年 2 月 14 日	
164	164 约旦河西岸与加沙地带		10	20	0		#		
165	165 摩洛哥 (41)		5	0	10		#		
166	166 赞比亚 (42)		3	3	3		X	2011 年 8 月 21 日	
167	167 阿富汗		0	0	0		X	2013 年 11 月 11 日	
168	167 安道尔 (43)		0	0	0		#		
169	167 安哥拉		0	0	0		X	2010 年 12 月 19 日	
170	167 安提瓜和巴布达		0	0	0		X	2009 年 9 月 3 日	
171	167 巴哈马		0	0	0		X	2013 年 2 月 1 日	
172	167 巴巴多斯 (44)		0	0	0		X	2009 年 2 月 1 日	
173	167 伯利兹		0	0	0		X	2009 年 3 月 15 日	
174	167 不丹 (45)		0	0	0		X	2008 年 2 月 27 日	
175	167 博茨瓦纳		0	0	0		X	2008 年 5 月 1 日	
176	167 布隆迪		0	0	0		X	2009 年 2 月 20 日	
177	167 佛得角		0	0	0		X	2009 年 1 月 2 日	
178	167 中非共和国		0	0	0		X	2009 年 2 月 5 日	
179	167 科特迪瓦		0	0	0		X	2013 年 11 月 11 日	
180	167 多米尼克		0	0	0		X	2009 年 10 月 22 日	
181	167 多米尼克共和国		0	0	0		#		
182	167 赤道几内亚		0	0	0		X	2008 年 12 月 16 日	
183	167 埃斯瓦蒂尼		0	0	0		X	2009 年 4 月 13 日	
184	167 加蓬 (46)		0	0	0		X	2012 年 5 月 21 日	
185	167 格林纳达		0	0	0		X	2010 年 11 月 12 日	
186	167 几内亚比绍		0	0	0		X	2012 年 2 月 5 日	
187	167 海地		0	0	0		#		
188	167 基里巴斯		0	0	0		X	2008 年 12 月 14 日	
189	167 莱索托		0	0	0		X	2008 年 4 月 14 日	
190	167 利比里亚		0	0	0		X	2012 年 12 月 14 日	
191	167 马拉维		0	0	0		#		
192	167 马绍尔群岛		0	0	0		X	2008 年 3 月 8 日	
193	167 密克罗尼西亚		0	0	0		X	2008 年 6 月 16 日	
194	167 摩纳哥 (47)		0	0	0	**	#		
195	167 尼加拉瓜		0	0	0		X	2011 年 7 月 8 日	
196	167 尼日尔 (48)		0	0	0		X	2008 年 8 月 25 日	
197	167 帕劳		0	0	0		X	2008 年 2 月 27 日	
198	167 巴布亚新几内亚		0	0	0		X	2009 年 8 月 23 日	
199	167 圣基茨和尼维斯		0	0	0		X	2014 年 9 月 19 日	
200	167 圣马力诺 (49)		0	0	0		X	2007 年 10 月 8 日	
201	167 圣多美和普林西比		0	0	0		X	2009 年 7 月 11 日	
202	167 塞拉利昂		0	0	0		X	2012 年 8 月 20 日	
203	167 索马里		0	0	0		#		
204	167 南苏丹		0	0	0		#		
205	167 圣文森特和格林纳丁斯		0	0	0		X	2014 年 1 月 27 日	
206	167 图瓦卢		0	0	0		X	2008 年 12 月 25 日	

不属于 FCTC 缔约方的国家/辖区。

* 遵循欧盟法令 2001/37/EC 的国家/辖区。⁵¹⁻⁵⁴

** 由于包装从别国进口而实施平装包装政策的国家/辖区。

表中所示的警示面积占正面和背面总面积的平均比例是经四舍五入后的整数近似值；例如将 12.5% 表示为 13%。对于平均警示面积占比至少为 80% 的国家或辖区，此平均尺寸数值未取整数近似值。

其他国家：以下两个国家未在本报告中列出，因为截至发稿时其信息尚未得到确认：北朝鲜（朝鲜民主主义人民共和国）⁵⁰ 和突尼斯。

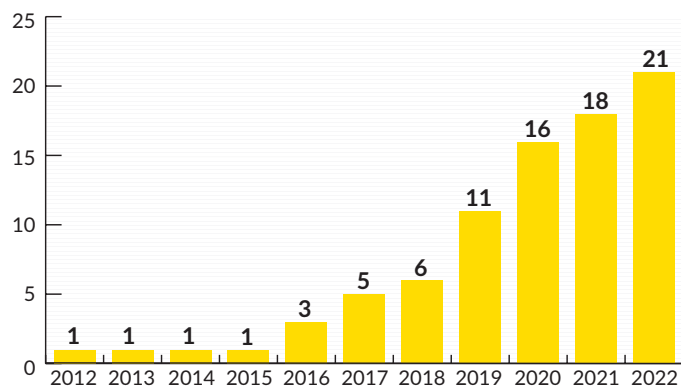
平装包装——全球势头迅猛

平装包装禁止包装上出现品牌颜色、徽标和设计元素，要求包装只能采用标准的形状、材质和样式。（平装包装也可称为“标准化包装”，或“素面标准化包装”，或“通用包装”。）平装包装上仍有健康警示；但是对于包装的品牌部分，所有品牌只能采用同一种颜色（例如淡褐色）。包装上可以出现品牌名称，但也只能以标准的位置、颜色（例如浅灰色）、字体风格和字体大小的形式出现。

平装包装可以遏制烟草行业把包装作为推销工具的行为，可以降低烟草产品的吸引力，提高包装警示效果，遏制包装骗术和降低烟草使用。包装不应该作为推销烟草使用的微型广告牌。FCTC 第 11 条⁵⁸和第 13 条⁵⁹的准则中都建议缔约方考虑实施平装包装。平装包装得到了广泛的证据支持。⁶⁰世界卫生组织倡议的 2016 年 5 月 31 日全球无烟草日的主题是“为平装包装做好准备”。⁶¹ 澳大利亚开创了全球平装包装先例，自 2012 年 12 月 1 日起已经在零售层面全面实施。

全球平装包装势头迅猛。至少有 38 个国家/地区正在推行平装包装政策，其中 21 个已经采纳这一政策，3 个事实上在实施这一政策，14 个正在着手实施。已经实施平装包装的国家或辖区有澳大利亚（2012）、法国（2016）、英国（2016）、挪威（2017）、爱尔兰（2017）、新西兰（2018）、沙特阿拉伯（2019）、土耳其（2019）、泰国（2019）、加拿大（2019）、乌拉圭（2019）、斯洛文尼亚（2020）、比利时（2020）、以色列（2020）、新加坡（2020）、荷兰（2020）、丹麦（2021）和根西岛（2021），将要实施平装包装的国家或辖区有匈牙利（2022）、泽西岛（2022）和缅甸（2022）。因从有平装包装要求的别国进口包装而实施平装包装的国家或辖区有 3 个，它们分别是摩纳哥（从法国进口）、库克群岛（从新西兰进口）和纽埃岛（从澳大利亚进口）。至少有 14 个国家或辖区官方正在审议实施平装包装：亚美尼亚、智利、哥斯达黎加、芬兰、格鲁吉亚、伊朗、马来西亚、毛里求斯、墨西哥、尼泊尔、南非、南韩、西班牙和斯里兰卡。东帝汶对包装的要求非常接近于平装包装。

要求无装饰包装的国家/地区



实施日期摘要

国家/辖区	生产商层面	零售商层面
1. 澳大利亚	2012 年 10 月 1 日	2012 年 12 月 1 日
2. 法国	2016 年 5 月 20 日	2017 年 1 月 1 日
3. 英国	2016 年 5 月 20 日	2017 年 5 月 20 日
4. 挪威	2017 年 7 月 1 日	2018 年 7 月 1 日
5. 爱尔兰	2017 年 9 月 30 日	2018 年 9 月 30 日
6. 新西兰	2018 年 3 月 14 日	2018 年 6 月 6 日
7. 沙特阿拉伯	2019 年 8 月 23 日	2020 年 1 月 1 日
8. 泰国	2019 年 9 月 10 日	2019 年 12 月 8 日
9. 加拿大	2019 年 11 月 9 日	2020 年 2 月 7 日
10. 土耳其	2019 年 12 月 5 日	2020 年 1 月 5 日
11. 乌拉圭	2019 年 12 月 21 日	2019 年 12 月 21 日
12. 斯洛文尼亚	2020 年 1 月 1 日	2020 年 1 月 1 日
13. 比利时	2020 年 1 月 1 日	2021 年 1 月 1 日
14. 以色列	2020 年 1 月 8 日	2020 年 1 月 8 日
15. 新加坡	2020 年 7 月 1 日	2020 年 7 月 1 日
16. 荷兰	2020 年 10 月 1 日	2021 年 10 月 1 日
17. 丹麦	2021 年 7 月 1 日	2022 年 4 月 1 日
18. 根西岛	2021 年 7 月 31 日	2022 年 7 月 31 日
19. 匈牙利*	2022 年 1 月 1 日	2022 年 1 月 1 日
20. 泽西岛	2022 年 1 月 1 日	2022 年 7 月 31 日
21. 缅甸	2022 年 4 月 10 日	2022 年 7 月 9 日

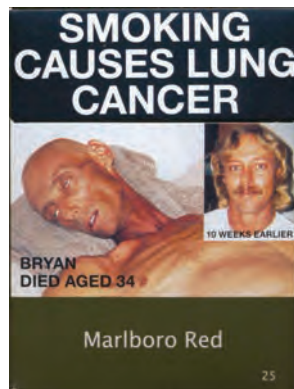
* 摩纳哥、⁴⁷ 库克群岛、⁴ 纽埃岛⁵——事实上实施平装包装；包装分别从法国、新西兰和澳大利亚进口。

欧盟——在 2014 年 4 月 3 日正式通过的烟草产品法令中明确声明 27 个欧盟国家可以选择实施平装包装。⁷⁶

东帝汶——平装包装实施准备工作虽然尚未完成，但已经取得实质性进展，相关要求于 2018 年 9 月 6 日正式生效。包装的品牌部分必须采用标准底色，但是品牌徽标和品牌名称的字体仍允许自选风格（但只能用白色）。⁷



澳大利亚（正面）
平装包装之前



澳大利亚（正面）
平装包装之后



澳大利亚（背面）
平装包装之后



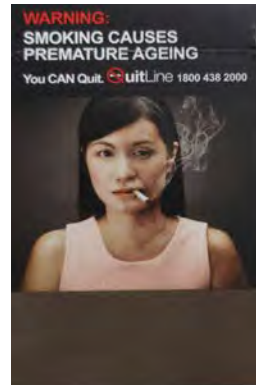
乌拉圭



泰国



新加坡（正面）



新加坡（背面）



加拿大



以色列（正面）



匈牙利



沙特阿拉伯



爱尔兰



法国

国家或辖区进展

亚美尼亚——平装包装立法于 2020 年 2 月 13 日正式通过并将于 2024 年 1 月 1 日起生效，但是仍需要通过相关技术法规。⁶²

智利——由监管当局提交的法案，于 2015 年 7 月 9 日经参议院批准，于 2018 年 1 月 22 日经众议院健康委员会批准，然后转交至众议院农业委员会，此委员会最迟于 2021 年 10 月 5 日举行了听证会。⁶³

哥斯达黎加——平装包装法案于 2021 年 5 月 5 日提交立法会审议，57 位参会成员中有至少 28 位签字，但仍需出台相关实施法规。⁶⁴

芬兰——芬兰于 2021 年 9 月 24 日公布了关于要求实施平装包装的政令草案，并提议此政令的生效日期为 2023 年 1 月 1 日。⁶⁵

格鲁吉亚——关于监管当局要求采用平装包装的立法于 2017 年 5 月 30 日正式通过。⁶⁶

伊朗——平装包装由总统于 2019 年批准，平装包装全国实施准则已经制定，但是⁶⁷相关法规尚未出台。

马来西亚——健康部副部长于 2019 年 2 月 12 日称正在审议实施平装包装。⁶⁸

毛里求斯——毛里求斯于 2020 年 12 月 16 日公布了平装包装法规草案。⁶⁹

墨西哥——墨西哥在提交至 FCTC 的 2020 年报告中将平装包装确定为一个优先选择的包装政策。⁷⁰

尼泊尔——健康部部长于 2017 年 5 月 8 日宣布尼泊尔将在 2018 年底之前实施平装包装。⁷¹

南非——2018 年 5 月 9 日发布一份草案，此草案将提交至国会审议，咨询期于 2018 年 8 月 9 日结束。⁷²

南韩——健康与福利部部长于 2019 年 5 月 21 日宣布平装包装作为一系列综合性烟草控制政策的一部分，有意向实施平装包装。⁷³

西班牙——健康部部长于 2021 年 3 月 11 日称正在制定一个综合性的烟草控制计划，其中将包括平装包装。⁷⁴

斯里兰卡——内阁于 2018 年 4 月 10 日批准拟定平装包装立法草案，政府于 2018 年 5 月 3 日称平装包装为优先选择的包装政策。⁷⁵



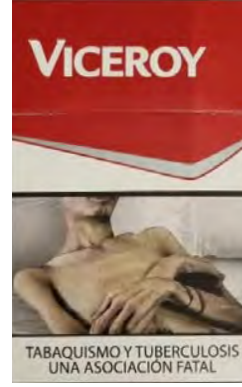
缅甸



加纳



巴拿马



巴拿马



乌干达



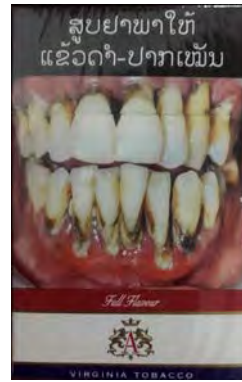
东帝汶 (正面)



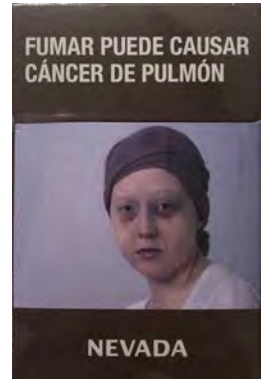
泰国



多哥 (正面)



老挝



乌拉圭 (正面)

最低表面积

除了警示面积占包装正面/背面总面积的最低百分比要求外, 越来越多国家/ 辖区开始要求警示表面积达到最低要求。这种方式有助于处理小包装样式和“超细长”的卷烟包装, 可以确保达到警示信息的最低总面积要求。虽然实际情况可能有所差异, 但国际上常见的卷烟包装的标准长度大约为 83-84 mm, 由此得到一个翻盖型的包装其正面/背面总表面积大约为 49 cm²。

如下所列为卷烟包装警示最低表面积要求的一些举例, 此列举并未包罗所有情况:

- 46.5 cm² 魁北克 (加拿大的一个省), 正面和背面 (2016)
- 43.7 cm² 加拿大, 正面和背面 (2022) *
- 46.8 cm² 新西兰, 背面 (2018)
- 35.1 cm² 新西兰, 正面 (2018)
- 42.1 cm² 澳大利亚, 背面 (2012)
- 35.1 cm² 澳大利亚, 正面 (2012)
- 30.0 cm² 科摩罗, 正面和背面 (2014)
- 22.9 cm² 欧盟, 正面和背面 (2016)
- 22.9 cm² 英国, 正面和背面 (2016)
- 22.9 cm² 根西岛 (2021) 和泽西岛 (2022), 正面和背面
- 14.0 cm² 印度, 正面和背面 (2016)
- 13.0 cm² 日本, 正面和背面, 或如果仅一个主要展示区, 则为 18.2 cm² (2020)

*对于加拿大, 43.7 cm²的最低面积要求适用于任何卷烟。加拿大有两类卷烟长度, 即常规款和加长款, 加长款规定为 82.0 mm 至 85.0 mm, 相当于经典的国际标准长度。对于加拿大的加长款卷烟, 最低警示表面积为 51.0 cm²。加拿大要求卷烟以滑盖包装样式销售, 这种包装样式增加了最低警示表面积。科摩罗和印度这两个国家要求所有烟草产品都遵守最低警示表面积规定。



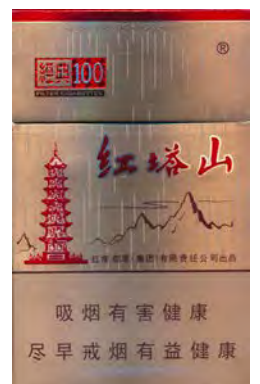
喀麦隆



智利



巴基斯坦



中国



乍得——纸盒



所罗门群岛



香港



厄瓜多尔 (正面)



埃塞俄比亚 (正面)



亚美尼亚



布基纳法索



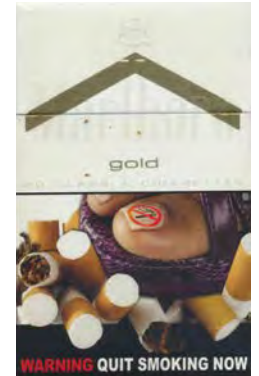
坦桑尼亚



土耳其



纽埃岛 (背面; 从澳大利亚进口)



圣卢西亚



摩尔多瓦



哥斯达黎加 (背面; 2022)



厄瓜多尔 (背面)



墨西哥 (正面)



墨西哥 (背面)



加纳 (背面)



中国



菲律宾 (正面)



亚美尼亚



孟加拉国



墨西哥



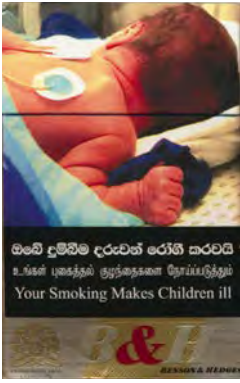
阿根廷



秘鲁



哥伦比亚



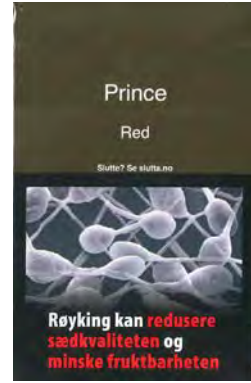
斯里兰卡



菲律宾



俄罗斯 (正面)



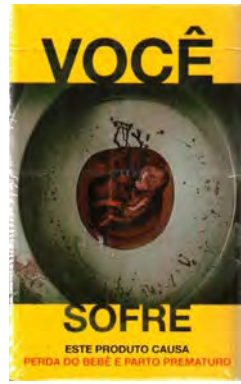
挪威 (背面)



新加坡



挪威 (正面)



巴西 (背面)



喀麦隆



爱尔兰 (背面)



菲律宾



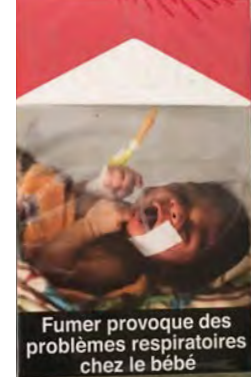
乌克兰 (背面)



乌拉圭 (背面)



摩洛哥 (背面)



塞内加尔



南韩



巴西 (背面)



南非



巴拉圭



厄瓜多尔



加纳



厄瓜多尔



阿根廷



阿根廷



哥伦比亚



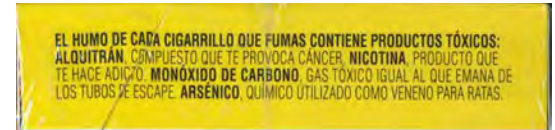
摩尔多瓦



俄罗斯 (正面)



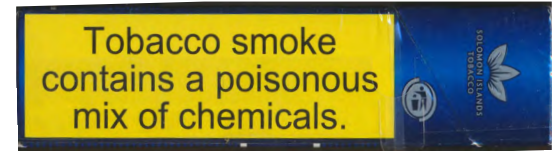
菲律宾



智利

El tabaquismo empeora: la **influenza (H1N1), neumonía, coronavirus (COVID-19), tuberculosis, entre otras.**

哥斯达黎加



所罗门群岛



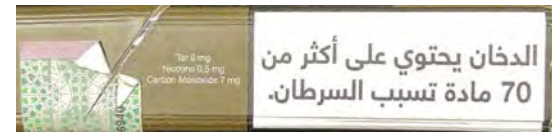
香港



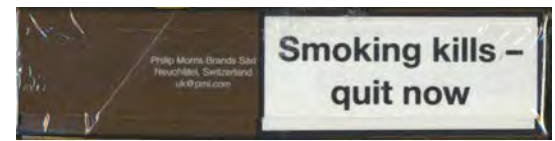
新加坡



泰国



沙特阿拉伯



英国/欧盟



秘鲁



洪都拉斯



哥伦比亚



哥伦比亚

信息收集

我们做了相当多的工作，以确保本报告包含的信息准确。信息获取截止至 2021 年 10 月 22 日，以确保在报告发布前的信息尽量是最新的。不过，有些国家的要求无法在发布前得到确认。此外，由于国家对包装警示的要求在不断演变，所以本报告中所列的某些国家的相关信息有可能有了新的进展，但并未在本报告中体现出来。

本报告只包括了法律要求（例如相关的法案、法规或政令）已经定案、无需进一步走批准程序的国家或辖区信息。对于有些国家或辖区，包装警示实施的过渡阶段尚未结束；但是，如果无需进一步走批准程序，则这些新的要求会被包括在本报告中。如果报告发布前无法确认某个国家或辖区的新信息，则此新信息不包括在本报告中。

本报告只提供卷烟包装的信息，没有包括其他烟草产品的信息。卷烟纸盒信息未编写进来。

了解更多信息

无烟草青少年行动

<https://www.tobaccofreekids.org/global-resources>

www.tobaccocontrollaws.org

烟草标签资源中心

www.tobaccolabels.ca

全球烟草控制所，
烟草包装盒监督系统

<http://globaltobaccocontrol.org/tpackss/>

FCTC 第 11 条准则（包装和标签）

http://www.who.int/fctc/guidelines/adopted/article_11/en/

世界卫生组织《烟草控制框架公约》

<http://www.who.int/fctc>

备注

1. **新西兰**: 2008 和 2018 年两轮都是每 12 个月轮换 2 套 7 条警示。
2. **印度**: 2016、2018、2019、2020 和 2021 年各轮中, 一次只用一张图片警示。
3. **澳大利亚**: 2006 和 2012 年两轮中, 每 12 个月轮换 2 套 7 条警示。除了警示占包装背面 90% 外, 澳大利亚还要求显示一条信息, “符合澳大利亚火灾风险标准。用后小心丢弃。”, 此条信息显示在包装背面底部, 占 10% 面积。
4. **库克群岛**: 警示要么遵循澳大利亚或新西兰的要求 (有图片要求), 要么符合 50% 文字警示要求, 文字需用英语和库克群岛毛利语传达指定信息。包装实际采用的是符合新西兰 (或者以前是澳大利亚) 要求的图片警示。
5. **纽埃岛**: 图片警示面积占正面 90% 和背面 90%, 或者遵循健康部部长在《纽埃岛公报》上公布的某特定国家的警示要求。报告发布时尚未收到《公报》的公告, 但是纽埃岛卷烟包装来自澳大利亚。
6. **斯里兰卡**: 法规要求每 6 个月对要求出现在包装上的一套警示信息进行部分更换。但是, 此更换还未曾发生过。
7. **埃塞俄比亚**: 警示面积占比为 70% 再加上一个围绕警示的 1 mm 边框。基于实际获得的卷烟盒测量得到的占比为 78%。
8. **老挝**: 据 2017 年 10 月 23 日由工商部部长致烟草公司的信函显示, 原定于 2016 年实施的图片警示占比为 75% 的规定, 实施日期延后至 2018 年 1 月 1 日。
9. **缅甸**: 在 2016-2021 年间, 每次只显示一张图片警示, 每 12 个月更换一次。从 2022 年开始, 包装上将有一系列的警示同时显示。
10. **塔吉克斯坦**: 塔吉克斯坦共和国“关于限制烟草产品使用”的法律实施的监管法案审批第 858 号令要求包装采用占比为 75% 的图片警示, 该审批令于 2018 年 9 月 19 日正式通过但未指定具体实施日期。图片警示实际从 2019 年开始显示于包装上。
11. **毛里塔尼亚**: 根据《烟草产品包装和标签第 64/MS 号令》, 实施日期从原定 2020 年 11 月 6 日延后至 2021 年。
12. **根西岛、泽西岛**: 根西岛和泽西岛位于英吉利海峡, 它们既不属于英国领土也不属于欧盟领土, 而是英国皇室属地。根西岛 2011 年轮次和泽西岛 2012 年轮次实施欧盟 2001 法令。
13. **匈牙利**: 对于第一轮 (2012), 3 年期间轮换 42 张图片警示, 最常显示和最不常显示的警示之间的出现频率相差不得超过 10%。
14. **北爱尔兰**: 于 2021 年 1 月 1 日生效, 英国脱欧后, 北爱尔兰坚持了原欧盟的占比为 65% 的图片警示内容要求, 而英国其余地区则实施了新的占比为 65% 的图片警示内容要求。
15. **土库曼斯坦**: 有关于 2018 和 2021 年第二和第三轮的图片警示报告, 但信息未经确认。
16. **墨西哥**: 2017 年 12 月 1 日起显示 2 条警示并持续 6 个月, 于 2018 年 6 月 1 日和 2019 年 6 月 1 日起分别显示 2 套 4 条警示, 每套 12 个月。在以往, 每 3 个月、每 4 个月或每 6 个月更换一次警示。2020 年 6 月至 2020 年 11 月为单独的一轮循环。随后以 2020 年 12 月至 2022 年 2 月 28 日为一轮, 以及 2022 年 3 月 1 日至 2023 年 2 月 8 日为一轮。
17. **布基纳法索**: 联合行政令第 2015 号-第 366 号于 2015 年 4 月 7 日获得批准, 该联合行政令要求图片警示占比为 60%, 获批日起 12 个月后正式生效, 但是由于实施延后, 图片警示于 2019 年开始实施。对于 2019 年这一轮, 自 2019 年开始每 12 个月显示一条警示, 然后于 2020 年显示第二条警示。对于 2021 年这一轮, 2021 年显示一条警示, 2022 年显示另一条警示。
18. **牙买加**: 每 12 个月轮换 2 套 8 条警示。
19. **纳米比亚**: 警示面积占正面 50%, 占背面 60%, 加上未指定尺寸的边框。面积大小是依据可获得的包装估算得到的。
20. **列支敦士登**: 每 24 个月轮换 3 套中的其中 1 套 14 条警示。列支敦士登与瑞士是关税同盟国。列支敦士登法律要求烟草包装标明瑞士的健康警示。
21. **瑞士**: 每 24 个月轮换 3 套中的其中 1 套 14 条警示。
22. **智利**: 自 2006-2012 年间, 智利要求所有包装上只需一次显示一张图片警示, 并且每 12 个月更换一次警示图片。于 2013 年正式生效, 智利要求同时显示一系列警示。
23. **洪都拉斯**: 本报告中提供的关于图片警示的较早轮次的信息是基于可获得的最佳信息。
24. **日本**: 警示面积占比 50% 再加上将警示与包装其余内容隔开的 1 mm 分界线, 但政府提供的实体模型和实际获得的包装盒显示此分界线更宽一些。
25. **马达加斯加**: 一项 2017 年各部间行政令中包含 2017 年和 2018 年轮次的警示要求, 所有这些警示都包括在 2015 年和 2016 年轮次中。
26. **尼日利亚**: 警示面积占比将于 2024 年增至 60%。
27. **圣卢西亚**: 每 12 个月轮换 2 套 8 条警示。
28. **特立尼达和多巴哥**: 每 12 个月轮换 2 套 8 条警示。《烟草控制条例 2013》发布于 2014 年 1 月 10 日, 条例要求自条例发布之日起 12 个月后正式实施占比为 50% 的图片警示, 但这些都未付诸实施。根据国会于 2021 年 2 月 12 日批准的《烟草控制 (修正案) 条例 2019》, 占比为 50% 的图片警示将于 2022 年正式生效。
29. **特克斯和凯科斯群岛 (英国)**: 进口产品必须有占比为 50% 的图片警示, 但是警示内容未具体规定。对国内生产商规定了占比为 50% 的图片警示的警示内容。
30. **美国**: 图片警示占比为 50% 的法规于 2020 年 3 月 18 日正式被采纳, 于 2021 年 6 月 18 日开始实行。实施日期已经据法庭命令发生了若干次延后, 实施日期现已修改为 2022 年 10 月 11 日。
31. **黎巴嫩**: 警示面积为 40% 再加上一个边框, 面积大小估算基于可获得的包装盒。政令规定最大边框宽度为 3mm, 未规定最小宽度, 提供的实体模型中边框宽度为 3mm。
32. **约旦**: 警示面积为 40% 再加上一个如国家标准中所述的边框。
33. **波斯尼亚和黑塞哥维那**: 独立实施 2 个次级国家政府的要求: 波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚共和国。
34. **巴拉圭**: 两套 2 条警示, 每 12 个月更换一次。
35. **厄立特里亚**: 《烟草控制规定公告》中规定, 警示面积不得低于包装正面和背面总面积的 30%, 而且应该在 50% 或以上。
36. **苏丹和喀土穆州**: 苏丹全国和苏丹喀土穆州对 2016 年生效的占比为 30% 的图片警示这一相同规定各自有自己的要求。
37. **坦桑尼亚**: 桑给巴尔作为坦桑尼亚的一个次级国家地区, 采纳的是《烟草控制条例 2016》, 其中要求文字警示占比 70%, 但是尚未付诸实施。
38. **古巴**: 警示面积可以占正面和背面各 30% 或者占正面或背面的 60%。在所获得的包装上警示面积占背面 60%。
39. **南非**: 警示面积占正面 15% 和背面 25%, 再加上一个未规定宽度的边框。
40. **开曼群岛 (英国)**: 法规要求图片健康警示显示在正面或背面。面积占比不得低于 30%, 而且不得低于产地国要求的面积大小。
41. **摩洛哥**: 面积大小估算基于可获得的包装盒。立法要求警示显示在背面, 但是未规定最小尺寸。
42. **赞比亚**: 面积大小估算基于可获得的包装盒。立法要求警示显示在正面和背面, 但未规定最小尺寸。
43. **安道尔**: 实践中包装通常采用法国或西班牙的图片警示。

44. **巴巴多斯**：《健康服务（烟草产品包装和标签）条例 2017》中要求图片警示占比为 60%，2018 年正式生效，但是实施一直在拖后。
45. **不丹**：2010 年禁止了烟草产品销售，但在一定条件下允许个人进口限定数量的产品用于个人消费，所述条件中包括包装需含有健康警示（未指定最小警示尺寸）这一条。2020 年 8 月在 COVID-19 背景下，不丹暂时撤销了销售禁令但未指定期限。
46. **加蓬**：《加蓬共和国关于烟草产品包装的第 0284/PR/MSPSSN 号法令》中要求 2016 年文字警示占正面 60% 和占背面 65%，但是实施一直在拖后。
47. **摩纳哥**：实践中包装盒遵循法国要求。《1963 年 5 月 18 日邻国公约》是法国和摩纳哥之间签订的一份协议，其中规定摩纳哥从法国烟草与火柴工业经营服务（SEITA）机构购买烟草产品在摩纳哥消费。
48. **尼日尔**：《关于第 442/MSP/DGSP/DHP/ES 号行政令的技术要求》于 2019 年 11 月 5 日被正式采纳，对图片警示内容做了具体规定并要求警示面积占比为 70%，但是实施一直在拖后。
49. **圣马力诺**：无相关国家法规。大部分卷烟从意大利进口，并且遵循意大利的包装警示要求。现在有了一个国内品牌，其包装上是自主选择文字警示信息，面积占比不到 30%。
50. **北朝鲜（朝鲜民主主义人民共和国）**：《朝鲜民主主义人民共和国烟草控制法》2016 年 6 月 24 日第 1176 条令（经修订和合并）中规定，将要求包装上显示警示信息，但是未对尺寸、位置或内容做具体规定。至少有些包装的文字警示占正面和背面的 30%。
51. **欧盟**：《烟草产品法令 2014/40/EU》中规定，27 个欧盟成员国必须在生产商层面要求图片警示占比为 65% 并于 2016 年 5 月 20 日生效。每 12 个月更换 3 套 14 条图片警示。直到 2017 年以下欧盟成员国才实施新的要求：克罗地亚、塞浦路斯、卢森堡、斯洛文尼亚、西班牙。
52. **欧盟**：以下非欧盟国家/辖区继续实施《2001 欧盟法令》，围绕警示信息的边框都实施得当，边框会增加警示区总面积：冰岛、列支敦士登、挪威、瑞士。（包括边框后的总面积大小可因包装样式而有所不同，例如对于小包装和超细长的“钱夹”包装而言，总面积会增加。）
53. **欧盟**：以下非欧盟国家/辖区继续实施《2001 欧盟法令》，但未遵从边框要求：波斯尼亚和黑塞哥维那、法罗群岛、科索沃、北马其顿、黑山、塞尔维亚。
54. **欧盟**：瑞士、波斯尼亚和黑塞哥维那和列支敦士登作为非欧盟国家继续要求三语种警示和遵循《2001 欧盟法令》的尺寸要求，但是波斯尼亚和黑塞哥维那未遵循其中的边框要求。《2001 欧盟法令》依据单语种、双语种还是三语种健康警示要求而有不同的尺寸要求。
55. 世界卫生组织《烟草控制框架公约》。
56. 世界卫生组织，2021 WHO 全球烟草流行报告。
57. 参见烟草标签资源中心，www.tobaccolabels.ca
58. 世界卫生组织《烟草控制框架公约》第 11 条实施准则（烟草产品的包装和标签）。
59. 世界卫生组织《烟草控制框架公约》第 13 条实施准则（烟草广告、推销和赞助）。
- 2016 实施后回顾”发布于 2016 年 2 月 26 日；维多利亚癌症协会，“平装包装。事实情况。”（网站）；维多利亚戒烟，维多利亚癌症协会，“烟草产品平装包装：证据综述”2011 年 8 月 12 日。
61. **世界卫生组织**：“2016 年 5 月 31 日世界无烟日：为平装包装做好准备”2016 年 5 月 31 日；泛美卫生组织，“2016 世界无烟日：为平装包装做好准备”2016 年。
62. **亚美尼亚**：《关于减少和预防使用烟草产品及其替代品造成健康危害的法律》，于 2020 年 2 月 13 日正式通过。
63. **智利**：关于调整国家立法使之符合世界卫生组织烟草控制框架公约标准的法案，Bulletin N° 8.886-11 (S)，2015 年 7 月 9 日经参议院批准，2018 年 1 月 22 日经众议院健康委员会批准，转交至众议院农业委员会后于最迟 2021 年 10 月 5 日举行听证会。
64. **哥斯达黎加**：关于修正第 4 条第 D 款、第 K 款和第 9 条第 A 款，并将第 36 条最后一段作为 C 款增加到第 9 条的烟草控制和烟草健康危害通用法律修正法案，2012 年 3 月 22 日颁布的法律 N° 9028，2021 年 5 月 5 日出台的第 22,497 号文件，2021 年 5 月 28 日发布于 La Gaceta Diario Oficial 第 4-8 页；“中性包装将强化抗烟斗争”El Guardian，2021 年 5 月 5 日。
65. **芬兰**：关于社会事务与健康部烟草及相关产品零售包装警示标志政令的社会事务与健康部修正草案，2021 年 9 月 24 日向欧盟发布公告 2021/618/FIN。
66. **格鲁吉亚**：烟草控制法律第 4059-RS 号（2010），后经修正为 2017 年 5 月 17 日法律第 859-IIC 号（由总统于 2017 年 5 月 30 日签字），第 4 条第 2(c) 分段。
67. **伊朗**：伊朗伊斯兰共和国 2020 FCTC 报告，第 34、51 页。
68. **马来西亚**：Robin Augustin，“禁烟令后，布城在仔细考虑卷烟平装包装”今日自由马来西亚，2019 年 2 月 13 日。
69. **毛里求斯**：公共健康（烟草产品限制）条例草案 2020，2020 年 12 月 16 日向 WTO 发布公告 G/TBT/N/MUS/13。
70. **墨西哥**：墨西哥 2020 FCTC 报告第 63 页。
71. **尼泊尔**：尼泊尔健康部部长 Gagan Kumar Thapa 在南亚烟草控制计划上的讲话（2017 年 5 月 8 - 13 日于 Durbar Marg 的 Annapurna 酒店举行），2017 年 5 月 8 日，尼泊尔加德满都；喜马拉雅新闻服务“南亚烟草控制领导者会面结束”喜马拉雅时报，2017 年 5 月 14 日刊。
72. **南非**：控制烟草产品和电子输送系统法案草案 2018，其中包括平装包装条款，于 2018 年 5 月 9 日发布，咨询期于 2018 年 8 月 9 日结束。
73. **南韩**：大韩共和国 2020 FCTC 报告第 26、38、58 页。
74. **西班牙**：2021 年 3 月 11 日健康部部长在健康与消费者国会委员会前证词，健康与消费者委员会讨论会杂志，2021 年 3 月 11 日刊，第 319 号，第 9 页。
75. **斯里兰卡**：斯里兰卡 2018 FCTC 报告，第 72 页。
76. **欧盟**：烟草产品法令 2014/40/EU 第 24(2) 条款。
77. **东帝汶**：2018 年 5 月 9 日烟草产品标签条例部长法令 N° 10/2018。

平装包装备注

60. 例如，参见 David Hammond，“烟草产品标准化包装：证据综述。代表爱尔兰健康部门撰写”2014 年 3 月；Sir Cyril Chantler，“烟草标准化包装：Sir Cyril Chantler 的独立综述报告”2014 年 4 月；C. Moodie, M. Stead 等，“平装烟草包装：系统综述”，2011 年，斯特林大学；斯特林、苏格兰、英国；烟草控制，2015 年 4 月第 24 卷，增补刊 2；澳大利亚健康部，“烟草平装包装

前封面：英国包装（英格兰），2021

后封面：爱尔兰包装，2021

引用

加拿大癌症协会, 卷烟包装健康警示: 全球现状报告, 第七版, 2021 年 10 月发布。

致谢

非常感谢本报告准备过程中“无烟草青少年行动”给予的协助。本报告中的信息主要来自加拿大癌症协会编撰的信息, 另外还有来自无烟草青少年行动、世界卫生组织无烟草倡议和框架公约联盟的贡献。来自全球各地的很多个人也花时间提供了信息和帮助, 在此一并表示感谢。



Canadian
Cancer
Society